

# Nota del Coordinador del Número 14

Es para mí un placer presentar el nuevo número monográfico del *Comillas Journal of International Relations* que lleva como título “España en el mundo: el fin del orden bipolar y la nueva arquitectura internacional”. Su objetivo es analizar la política y acción exteriores de España desde la Transición hasta la actualidad. Atención particular recibe el periodo entre 1989 y 2001, durante el cual España se presenta y consolida como actor internacional, y en el que amplía su radio de acción desde una marcada dimensión europeísta hacia el Mediterráneo e Iberoamérica. Se ha apostado por una mirada interdisciplinar. Si bien el acercamiento a la cuestión se produce en primer lugar desde la historiografía, también contribuyen politólogos e investigadores del ámbito de relaciones internacionales.

Durante los años de transición política (1975-1986), los objetivos de la política exterior española estuvieron marcados por la integración del país en las estructuras y organizaciones de gobernanza europea y global, que culminaron en 1986 con la adhesión a las Comunidades Europeas. El desmoronamiento del bloque soviético, con el consiguiente fin de la Guerra Fría coincidieron en España con la consolidación democrática y una reforzada confianza y voluntad de la administración del Gobierno de Felipe González de posicionar España como nuevo actor en el mundo. La política exterior pasó de gravitar en torno al eje franco-alemán a ser independiente, proactiva y productiva. España fue uno de los miembros que mayor impulso dieron a la profundización de la integración europea, tanto en el ámbito económico-monetario como en el político. Al mismo tiempo, España supo aprovechar su “nueva” situación geopolítica; el fin del orden bipolar situó al país ibérico, que había estado en la periferia de Europa, en una posición de puente tanto hacia la otra orilla del Mediterráneo como hacia América Latina. El Partenariado Euromediterráneo, mejor conocido como *Proceso de Barcelona*, creado a iniciativa española en 1995, y las Cumbres Iberoamericanas iniciadas en 1991 e ideadas por el gobierno español, son el reflejo de que España quiso y pudo convertirse en un peso pesado de la Unión Europea y adquirir, en paralelo, un papel relevante a nivel mundial. Desde luego, la celebración de la Conferencia de Paz para Oriente Medio en Madrid en 1991 visualiza de manera potente la vuelta de España a la política internacional.

Este cambio de paradigma de la política y acción exteriores de España que se produce hacia finales de los 80 —coincidente en el tiempo con el cambio de paradigma internacional del fin de la Guerra Fría— sitúa a España en una política exterior madura y comprometida con la comunidad internacional, que los sucesivos gobiernos ejercerán como política de Estado al servicio del interés nacional. La continuidad, con matices, será el patrón principal de la evolución de la política exterior española, al menos hasta la “Foto de las Azores”, es decir la decisión del gobierno de José María Aznar de participar en la Guerra de Irak en 2003, y de apostar por un alineamiento transatlántico, en detrimento de la vinculación al eje franco-alemán.

En España, la investigación de la política exterior del período de la transición y la consolidación democrática ha sido llevada a cabo en buena medida por el Grupo de Investigación de Historia de las Relaciones Internacionales (GHistRI), integrado por 15 historiadores de las universidades Complutense, Autónoma de Madrid, Rey Juan Carlos, Antonio de Nebrija y Pontificia Comillas, y dirigido por el profesor Juan Carlos Pereira. Lleva dedicado desde hace más de 15 años al análisis de la política exterior de España en las décadas de los años 70, 80 y 90 del siglo XX. La calidad de sus investigaciones le han valido la concesión continuada de proyectos de I+D+i de concurrencia pública por parte de los ministerios competentes y han dado lugar a numerosas publicaciones.<sup>1</sup> Particular mención merece la apuesta del GHistRI por la his-

1 “La Transición y consolidación democrática en España y la formulación del modelo de política exterior democrática” (BHA2002-01909 del Ministerio de Ciencia y Tecnología; 2002-2006); “Dimensión internacional en la Transición española (1973-1986). Protagonistas y memoria histórica” (HAR2009-13630 del Ministerio de Ciencia e Innovación; 2009-2012); “La Política Exterior de España: de la transición a la consolidación democrática 1986-2001” (HAR2014-53618 del Ministerio de Economía y Competitividad; 2015-2018); “España y Portugal ante la segunda ampliación de las Comunidades Europeas. Un estudio comparado 1974-1986” (HAR2017-84957 del Ministerio de Economía, Industria y Competitividad; 2018-2020).

Entre las publicaciones destacan Pereira J.C., Fernández Fernández-Cuesta J.M. (2016). La política exterior y la dimensión internacional de la transición española. Testigos y protagonistas (1976-1986). Thomson Reuters/Aranzadi. Navarra. y Pereira J.C., Alija Garabito A., López Zapico, M.L. (2018). La política exterior de España. De la transición a la consolidación democrática (1986-2001). Catarata. Madrid. Para un listado más exhaustivo de las publicaciones del grupo consulte la Web del GHistRI <https://www.ucm.es/ghistri>.

toría oral, es decir, la recolección y análisis de testimonios orales de testigos relevantes y protagonistas, como son ministros, diplomáticos, políticos, altos funcionarios o políticos del periodo estudiado. Estos testimonios sistematizados —ya más de 40— han alumbrado recientemente el Archivo Oral de la Dimensión Internacional de la Transición española.

En el marco del proyecto de I+D+i “La Política Exterior de España: de la transición a la consolidación democrática 1986-2001” (HAR2014-53618 del Ministerio de Economía y Competitividad; 2015-2018), el GHistRI, conjuntamente con la CEHRI (Comisión Española de Historia de las Relaciones Internacionales), y con el apoyo del Departamento de Relaciones Internacionales de la Universidad Pontificia Comillas y el Departamento de Historia Contemporánea de la Universidad Autónoma de Madrid, organizó un congreso internacional con el mismo nombre que el que lleva como título el presente número del CJIR y cuyas ponencias y comunicaciones —una selección, claro está— componen esta publicación. Los días 30 de noviembre y 1 de diciembre de 2017, más de 60 académicos —principalmente historiadores pero también de áreas afines como las relaciones internacionales o la ciencia política— de una decena de países repartidos en tres continentes enriquecieron con sus contribuciones el debate académico y convirtieron aquel evento en la principal referencia de transferencia de resultados de investigación celebrados hasta la actualidad sobre la temática particular<sup>2</sup>.

El congreso se centró en nueve aspectos de interés de la política exterior de España: relaciones bilaterales; diplomacia multilateral; seguridad y defensa; internacionalización de las empresas y otros actores no gubernamentales; administración exterior del Estado; cooperación internacional; acción cultural exterior; y fuentes y metodología. Sobre ellos versaron las más de 40 comunicaciones y las ponencias plenarias que corrieron a cargo de los profesores Rafael Calduch (Universidad Complutense de Madrid), Daniel Díaz (Universidad de Cantabria), Pedro Martínez Lillo (Universidad Autónoma de Madrid), Marco Mugnaini (Università degli Studi di Pavia), José Luis Neila Hernández (Universidad Autónoma de Madrid), José Ángel Sotillo (Universidad Complutense de Madrid) y Ramón Pacho Pardo (King's College London).

El presente número del *Comillas Journal of International Relations* publica una selección de 9 comunicaciones, precedidas por la “firma invitada” del profesor Marco Mugnaini. A título de introducción conceptual y temporal, Mugnaini dibuja el *big picture* de lo que fue el desarrollo de la política exterior española entre 1976 y 2004, que permite entender las líneas maestras, distinguir momentos de continuidad y de cambio y diferenciar nítidamente las diversas sub etapas.

José Miguel Calvillo nos presenta uno de los elementos centrales de la acción exterior de cualquier potencia media como es la política de cooperación internacional al desarrollo, que tanto ha contribuido a que España sea percibida en lugar lejanos (y no tan lejanos) en clave positiva, como actor comprometido con la estabilidad y la justicia internacionales.

Viajamos a Asia de la mano de Dolores Elizalde, para averiguar cómo España fue capaz de reconstruir aquellos vínculos centenarios con Filipinas, rotos de manera traumática hacia un siglo, utilizando la proyección del poder blanco a través de la promoción de la cultura y lengua españolas. El idioma español pero también la moda, la gastronomía y los deportes han sido y son catalizadores potentes de la defensa de los intereses españoles —por supuesto empresariales— también en otros países asiáticos como India, China, Corea o Japón.

Sobre la presencia de España en China versa el artículo de Rafael Martín. La autor presta particular atención a la evolución de la imagen de nuestro país en el gigante asiático desde aquella controvertida visita del ministro Ordóñez a Pekín en 1990, la primera de un mandatario occidental después de la matanza de Tiananmen.

También en el plano bilateral se sitúa la interesante aportación de Georgy Filatov. Desde la perspectiva de la historiografía rusa, el autor presenta un repaso detallado de las relaciones entre España y la Rusia post soviética desde la década de los 90 hasta la actualidad, marcadas por un renacer del interés mutuo, tanto político como económico-empresarial.

Las contribuciones de Matthieu Trouvé y Jorge Lafuente enfocan las relaciones bilaterales de España con los países del eje franco-alemán. Las investigaciones de Lafuente arrojan perspectivas nuevas sobre el activo papel de la República

---

2 El programa detallado del congreso internacional *España en el mundo: el fin del orden bipolar y la nueva arquitectura internacional* está disponible en <https://espanaenelmundo.wordpress.com>.

Federal de Alemania en favor de la adhesión de España a las Comunidades Europeas, fruto de un exhaustivo análisis del Archivo Leopoldo Calvo-Sotelo.

La incidencia de actores no gubernamentales en las relaciones exteriores de España también son objeto de análisis. En tiempos del tándem Willy Brandt-Felipe González, la Internacional Socialista y la política exterior de España formaron una suerte de simbiosis que permitió aprovecharse a ambas partes de las relaciones y la potencialidad de la otra, como nos demuestra el artículo a cargo de Luciana Fazio. Por su parte, con las investigaciones de Guillermo García sobre la actividad de lobby de la Patronal francesa en el marco de las negociaciones de adhesión de España, aportan novedosos conocimientos que perfilan con mayor nitidez la controvertida actitud del gobierno de Giscard d'Estaing respecto de la integración española en el club comunitario.

En el apartado “administración exterior del Estado”, Juan Manuel Fernández presenta un minucioso trabajo sobre las estructuras de toma de decisión en política exterior de los gobiernos de la Transición y hasta los años 90. Nos permite entender cómo el centro de gravedad de las mismas fue moviéndose progresivamente desde el Palacio de Santa Cruz hacia Moncloa. La presidencialización de la política exterior quedó consolidada con los gobiernos de Felipe González, durante los cuales el Ministerio de Asuntos Exteriores quedó relegado al papel de ejecutor de las políticas ideadas en el Departamento Internacional de la Presidencia del Gobierno.

Pensamos que el presente número del *Comillas Journal of International Relations* representa una contribución relevante al estado de la cuestión del estudio de la política exterior que los gobiernos de España han llevado a cabo durante las últimas cuatro décadas. Al mismo tiempo esperamos que algún que otro artículo sirva de punto de partida para nuevas y más profundas investigaciones que puedan ser llevadas a cabo por parte de los académicos lectores de esta revista. Esa es sin duda la perspectiva y vocación del GHistRI y de sus miembros, a la que seguiremos siendo fieles: seguir avanzando en la investigación de las relaciones de España con el mundo en los tiempos más recientes.

José Manuel Sáenz Rotko

Universidad Pontificia Comillas  
jmsaenz@comillas.edu