



PADEMIA EN ECUADOR Y COLOMBIA: EL VIRUS DE LA CORRUPCIÓN QUE REGISTRÓ LA PRENSA

Pandemic in Ecuador and Colombia: The Corruption Virus Reported by the Press

Jorge Manrique Grisales

Universidad Javeriana Cali

E-mail: jmanrique@javerianacali.edu.co

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9546-5684>

Gabriela Consuelo Sánchez Carrión

Universidad Técnica Particular de Loja

E-mail: gcsanchez3@utpl.edu.ec

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9342-0754>

María Isabel Punín Larrea

Universidad Técnica Particular de Loja

E-mail: mipunin@utpl.edu.ec

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5052-824X>



En Ecuador y Colombia el 2020 quedará registrado como el año de la pandemia pero también como el de la corrupción originada en algunas actuaciones de los gobiernos de turno. Es lo que se ve reflejado en la agenda mediática que pasó de los titulares de las muertes por la COVID-19 a los escándalos relacionados con la contratación irregular de insumos y alimentos. La presente investigación analizó los cambios en la agenda informativa de los periódicos: *El Comercio* y *Expreso*, de Ecuador, y *El Tiempo* y *El País*, de Colombia, entre los meses de mayo, junio y julio del 2020. El análisis reveló el protagonismo de los organismos de control en la prensa nacional y poca ampliación de casos locales de corrupción en la prensa regional. Además, se reflejó el desistir de la prensa para realizar investigaciones por su cuenta a pesar de existir evidencias y datos sobre el fenómeno en ambos países.

*In Ecuador and Colombia, 2020 will be recorded as the year of the pandemic, but also as the year of corruption originating in some of the governments in power actions. This is reflected in the media agenda that went from the headlines of the COVID-19 deaths to the scandals related to the irregular contracting of inputs and food. This study has analyzed the changes in the news agenda of the newspapers *El Comercio* and *Expreso* in Ecuador and *El Tiempo* and *El País* in Colombia between May, June and July. The analysis reveals the prominence of control agencies in the national press and little expansion of local corruption cases in the regional press. It also shows that the press did not carry out investigations on its own, despite the existence of evidence and data on the phenomenon in both countries.*

COVID-19; salud; corrupción; agendas informativas; framing; periodismo.

COVID-19; health; corruption; news agendas; framing; journalism.

Recibido: 28/09/2020. Aceptado: 18/10/2021

1. Introducción

La atención de la emergencia sanitaria ocasionada por la propagación de la COVID-19 en Ecuador y Colombia trajo consigo decisiones políticas y administrativas, que a su vez se relacionaron con actos de corrupción registrados por la prensa.

La crisis sanitaria y las irregularidades administrativas en la atención de la misma fueron ganando visibilidad en la agenda informativa de los medios en virtud de los valores noticiables de “importancia y gravedad” (Martini, 2007, p. 90). La prensa de ambos países en línea generales, cuestionó la eficacia del estado en la atención de la crisis y ratificó la premisa de la sustitución del interés general (público) por el interés particular (privado) (Pastrana Valls, 2019). El nuevo capítulo de la corrupción de América Latina, después de casos tan emblemáticos como el de Odebrecht (Ramos y Álvarez, 2019), será el de la atención de la pandemia de la COVID-19, que tiene a protagonistas en ambos países, perfectamente identificados.

Este estudio analizó el registro de información sobre corrupción en las versiones digitales de los periódicos *Expreso* y *El Comercio*, de Ecuador, y *El País* y *El Tiempo*, de Colombia, entre los meses de mayo, junio y julio del 2020. El objetivo se centró en analizar el proceso de construcción de realidad desde los hacedores externos de noticia (McCombs, 1992; Guzmán y Martínez Prediger, 2010; Aruguete, 2017).

La muestra en análisis está compuesta por 159 artículos capturados y procesados mediante el software denominado NVivo12. Se establecieron categorías de análisis desde los elementos de agenda Setter más referenciados en las informaciones: personajes, instituciones, sucesos y controversias.

2. Marco contextual

Desde su aparición en la ciudad de Guayaquil, principal puerto de Ecuador, en febrero de 2020, la pandemia de la COVID-19 movilizó la atención de los medios de comunicación ante las alarmas formuladas desde la Organización Mundial de la Salud (OMS, 2020). Igual sucedió en Cali, Colombia, donde la enfermedad registró su primer caso el 15 de marzo (Manrique-Grisales, 2020). Sin embargo, el brote infeccioso tuvo un acelerado desarrollo en el puerto ecuatoriano lo que hizo que el 30 de abril de 2020 Ecuador registrara 24 675 casos y 883 muertes (Johns Hopkins University, 2020). Sin embargo, para el periódico *The New York Times*, la cifra de muertos en Ecuador en el mes de abril fue al menos 15 veces más alta que la cantidad oficial reportada por el gobierno. Con base en datos oficiales en defunciones, el diario estadounidense afirma que entre el 1 de marzo y el 15 de abril, fallecieron en Ecuador al menos 7600 personas más que el promedio de los últimos años (León Cabrera y Kurmanae, 2020). Esta misma versión fue ratificada sobre el terreno, en las calles de Guayaquil, por la corresponsal internacional Lise Josefsen Hermann (Hermann, 2020) y Blanca Moncada.

El estilo de vida y la indisciplina social (Zumba, 2020; Ortíz Salinas, 2020), sumadas a la falta de control y medidas de bioseguridad en las primeras semanas dispararon los casos de contagio por la COVID-19 en Guayaquil, presentándose una situación crítica con la disposición de cadáveres (Bazán, 2020; Hermann, 2020) en las dos primeras semanas de abril del 2020. En los meses de mayo y junio paulatinamente fue disminuyendo el nivel de contagios y el número de muertos hasta llegar este último a cero durante algunos días del mes de junio. Por todas estas

Para el periódico The New York Times, la cifra de muertos en Ecuador en el mes de abril fue al menos 15 veces más alta que la cantidad oficial reportada por el gobierno

circunstancias, Guayaquil y la provincia de Guayas fueron entre los meses de marzo y abril el foco informativo de la pandemia en Ecuador.

En el caso colombiano, Cali y el departamento del Valle del Cauca fueron escalando poco a poco en las cifras hasta convertirse el 24 de marzo en la segunda región del país con mayor número de contagios después de Bogotá, con 67 casos. Esta condición la mantuvo hasta el 16 de mayo cuando con 1669 casos pasó a ocupar el tercer lugar después de Bogotá y Atlántico. Igual que en Guayaquil el comportamiento de los ciudadanos y la falta de medidas de bioseguridad hicieron que las autoridades prácticamente persiguieran en las calles a los presuntos responsables de propiciar los contagios ante la falta de disciplina social (Manrique-Grisales, 2020).

En resumen, las cifras sobre la COVID-19 entre Ecuador y Colombia, se pueden documentar así:

Tabla 1. Registro de casos y muertes por COVID-19 en los territorios y en las fechas que marcan el inicio y el cierre de la ventana de observación de la investigación

Territorio	1 de mayo de 2020		31 de julio de 2020	
	Número acumulado de casos	Número acumulado de muertes	Número acumulado de casos	Número acumulado de muertes
Ecuador	24934	900	83193	5623
Colombia	6211	278	267385	9074
Guayaquil y provincia de Guayas	11207	514	17517	1656
Cali y Valle del Cauca	979	65	22532	351

Fuente: Elaboración propia con datos tomados de Jhon Hopkins University, el Ministerio de Salud Pública de Ecuador y el Instituto Nacional de Salud de Colombia (INS)

Después de la crisis sanitaria, los noticieros de televisión, tanto de Ecuador como de Colombia, abrieron sus emisiones con casos de corrupción originados en las medidas extraordinarias adoptadas por los gobiernos locales para hacer frente a la emergencia. A esta tendencia se plegaron los demás medios incluida la prensa tradicional y los medios nativos digitales que hacen uso de redes sociales. “Las cifras de los muertos quedaron para el tercer bloque informativo. La gente se saturó con la información sobre la enfermedad pues los medios terminaron convirtiéndose en notarios de los muertos y de antemano se sabía qué iba a decir el ministro”, señala el periodista ecuatoriano Juan Carlos Calderón (Calderón Vivanco, 2020).

En Colombia, a comienzos de junio, los organismos de control del Estado anunciaron la apertura de 51 investigaciones contra funcionarios por casos de corrupción en los departamentos de la Costa Atlántica, Antioquia, Eje Cafetero, Santander, Tolima y Valle del Cauca. Entre los objetos de contratación había paquetes nutricionales, kits de aseo, acciones de prevención sanitaria, vigilancia epidemiológica, planes de medios de comunicación y la edición de un libro digital con la historia de un hospital en Cúcuta. De igual forma, a finales de julio se iniciaron procesos disciplinarios contra 17 representantes legales de Empresas Prestadoras de Salud (EPS) y secretarías de salud por retrasos en la toma y entrega de pruebas de la COVID-19 (Quevedo, 2020).

En Cali y el Valle del Cauca, las investigaciones de los organismos de control se centraron en Corpovalle, la Secretaría de Desarrollo Social del Valle, la Secretaría de Salud del Valle, la alcaldía de Cartago y la Secretaría de Bienestar Social de Cali por sobrecostos en la compra de kits de alimentos para atender adultos mayores e insumos médicos como mascarillas, polainas, batas antifluido y camas hospitalarias (Procuraduría General de la Nación, 2020). Las investigaciones involucraron los contratos suscritos entre las entidades públicas y proveedores en el marco de la declaratoria de urgencia manifiesta hecha por el gobierno nacional para atender la pandemia.

La situación de corrupción registrada por la prensa se sumó a la crisis generada por la pérdida de empleos originada en el cierre de empresas que no sobrevivieron a la crisis. De acuerdo con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en lo corrido de 2020 más de 26 millones de personas perdieron el empleo en América Latina como consecuencia de la pandemia, siendo los jóvenes los más afectados (Dinero, 2020).

3. Marco teórico

Este estudio se basó en la construcción de agenda Setting (McCombs, 1992; Guzmán y Martínez Prediger, 2010; Aruguete, 2017), específicamente lo relacionado con los hacedores de noticias que tienen que ver con los personajes, instituciones y conflictos que generan titulares de prensa por su influencia en los asuntos públicos. Este enfoque se remonta a la cuarta fase de la teoría Setting donde la pregunta gira en torno a los factores “que dejan huellas y moldean las coberturas noticiosas” (Aruguete, 2017, p. 39). Este proceso, conocido también como agenda Building, recoge conceptos trabajados desde la década de los 70 como las rutinas periodísticas y los valores noticiosos (Tuchman, 1983; Shoemaker y D. Reese, 1996).

En la construcción teórica de la agenda Setting, McCombs (1992) planteó la metáfora de las capas de una cebolla para identificar y ubicar espacialmente los elementos que intervienen en la información. De fuera hacia dentro, la capa más externa corresponde a los hacedores de noticia, o agenda Setter. En la segunda capa se encuentran los propios medios de comunicación; en la tercera, los soportes técnicos en la producción mediática; en la cuarta, la cultura organizacional de los medios, en la quinta, las preferencias individuales de los periodistas, y en el corazón de la cebolla, los géneros periodísticos (Aruguete, 2017, p. 40).

Este estudio se centrará, como ya se dijo, en los hacedores de noticias (agenda Setter) como referente tanto para la selección de la muestra como para analizar el fenómeno de la corrupción durante la pandemia de la COVID-19 en Ecuador y Colombia.

Otro aspecto teórico complementario es el de la teoría de Framing (Entman, 1993) o “Encuadre” proveniente de la psicología cognitiva y posteriormente trabajado desde la sociología para explicar los segmentos de realidad sobre los cuáles se centra la atención del público. Desde esta perspectiva, se reconoce en las noticias un proceso de encuadre, a manera de ventanas, en determinados aspectos pero también ocultando otros (Loterio-Echeverry, 2020).

Interesan para el presente estudio no sólo los hacedores de noticias sino también los enfoques dados a los mismos por los medios de referencia en el contexto de pandemia en el que son visibilizados.

La situación de corrupción registrada por la prensa se sumó a la crisis generada por la pérdida de empleos originada en el cierre de empresas que no sobrevivieron a la crisis

4. Metodología

4.1. Selección de la muestra

Se procesaron un total de 159 artículos captados mediante la aplicación de NCapture de las versiones digitales de los periódicos *Expreso* y *El Comercio*, de Ecuador, y *El País* y *El Tiempo*, de Colombia. En las mencionadas publicaciones se realizó una búsqueda bajo el filtro “Covid + corrupción” con una ventana temporal comprendida entre el 1 de mayo al 31 de julio de 2020.

Se seleccionaron artículos que cumplieran con los siguientes criterios de inclusión:

1. Tener relación con la COVID-19 y la corrupción en Guayaquil y Cali, en la dimensión local-regional, y Ecuador y Colombia, en la dimensión nacional.
2. Registrar casos emblemáticos de corrupción encarnados en personajes de la vida pública en ambos países.
3. Reseñar actuaciones de organismos de control como fiscalías, procuradurías y contralorías.
4. Referir posiciones de autoridades frente a los casos de corrupción. Por cada medio se recuperó el siguiente número de artículos: *Expreso* (40), *El Comercio* (58), *El País* (19) y *El Tiempo* (46).

4.2. Análisis de la información

En la muestra se identificaron y catalogaron los elementos de la agenda Setter: personajes, sucesos, temas, territorios y controversias como elementos noticiables (Manrique-Grisales, 2020) por cada medio con el siguiente resultado:

Tabla 2. Elementos noticiables en los periódicos de la muestra con base en los filtros de búsqueda aplicados en la investigación

Medio	Elementos noticiables identificados
Expreso	Personajes: Familia Bucaram, Carlos Luis Morales. Territorios: Guayaquil y Quito. Instituciones: Prefectura de Guayas, Hospital Teodoro Maldonado Carbo, Hospital Guasmo Sur, Hospital Los Ceibos, IESS, Contraloría y Fiscalía. Sucesos y controversias: sobrepuestos.
El Comercio	Personajes: Familia Bucaram, Carlos Luis Morales. Territorios: Guayaquil y Quito. Instituciones: IESS, Hospital Eugenio Espejo, Prefectura de Guayas, Fiscalía, Contraloría. Sucesos y controversias: sobrepuestos.
El País	Personajes: Adrián Zamora, Nataly Toro Pardo, Fabiola Perdomo. Territorios: Cali, Cartago. Instituciones: Corpovalle, Fiscalía, Contraloría, Procuraduría, Secretaría de Desarrollo Social del Valle, secretaría de Bienestar Social de Cali, Alcaldía de Cartago. Sucesos y controversias: sobrepuestos.
El Tiempo	Personajes: Francisco Barbosa, Daniel Quintero, Felipe Córdoba y Fernando Carrillo, alcaldes y gobernadores. Instituciones: Fiscalía, Procuraduría y Contraloría. Territorios: Bogotá y Cundinamarca, Tolima y Valle del Cauca. Sucesos y controversias: sobrecostos en insumos médicos.

Fuente: Elaboración propia con base en los registros capturados y procesados de la muestra

Adicionalmente, se realizaron entrevistas semiestructuradas a los periodistas Juan Carlos Calderón Vivanco, director de la revista digital Plan V de Ecuador; Norvey Quevedo, director de la

Agencia de Periodismo Investigativo (API) de Colombia, y el corresponsal de varios medios franceses en Colombia, Jacques Cortie, con el fin de contrastar los resultados del análisis de prensa.

5. Resultados

Luego de revisados los encabezados en los meses de marzo y abril relacionados con cifras de contagios de la COVID-19, ocupación de Unidades de Cuidados Intensivos y medidas de cuarentena, comenzaron a aparecer en la agenda informativa de los medios de comunicación los temas de corrupción asociados a la atención de la pandemia.

Los casos están relacionados con la contratación para la adquisición de insumos médicos y kits de alimentos para atender a la población más vulnerable, conducta que en los periódicos ecuatorianos analizados se registró en 65 artículos y 48 referencias, mientras que en los colombianos figuró en 26 artículos y 83 referencias.

Los titulares de prensa ofrecen una primera aproximación a los objetos de información de los medios analizados como puede verse en la tabla 3. Se seleccionaron algunos encabezados informativos relacionados con los casos de corrupción, especialmente entre los meses de mayo y junio.

Tabla 3. Algunos ejemplos de titulares relacionados con actos de corrupción en los periódicos que hacen parte de la muestra

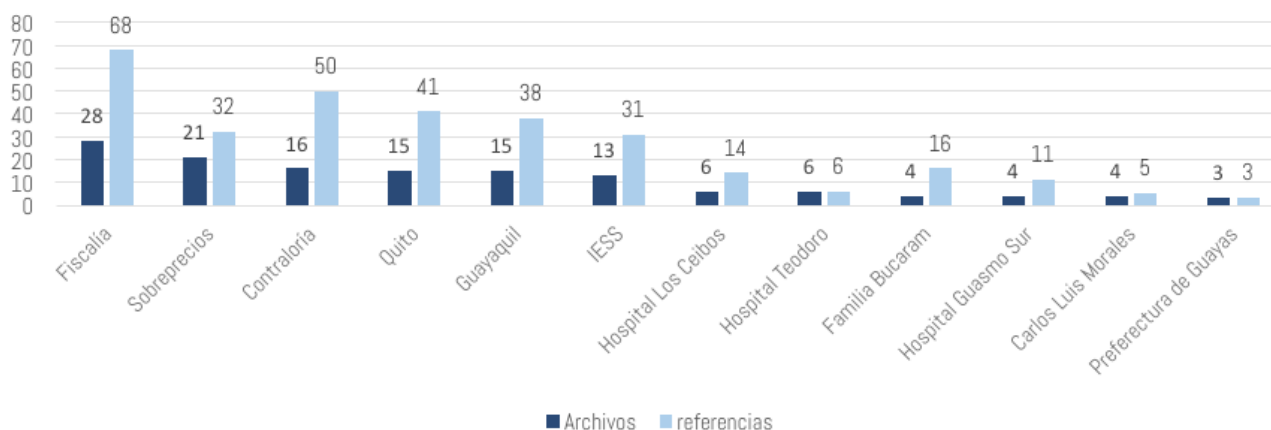
Periódico	Algunos titulares relacionados con corrupción
El Comercio	10-06-2020. 12 fugitivos en el caso Carlos Luis Morales, buscados 04-06-2020. ¿Hay hospitales que durante la emergencia por la covid-19 compraron insumos a bajo costo? 03-06-2020. Expresidente Bucaram es detenido; Fiscalía dirige operativos por corrupción en Prefectura de Guayas y Alcaldía de Quito 21-05-2020. Sobrepeso del 1 311% en bolsas para cadáveres por el covid-19; Contraloría señala indicios de responsabilidad penal 05-05-2020. Fiscal, Contralor y Anticorrupción rastrear contratos
El Tiempo	21-06-2020. Contratos coronavirus: Contralor Felipe Córdoba habla de sobrecostos 17-06-2020. Investigaciones de la Procuraduría por irregularidades en atención de pandemia 22-05-2020. Coronavirus en Colombia: Diez alcaldes deben responder penalmente por irregularidades en contratos 21-05-2020. Abren proceso de responsabilidad fiscal contra el alcalde de Medellín 20-05-2020. Investigan corrupción en compra de mercados en Tolima
Expreso	04-06-2020. Bucaram recibe arresto domiciliario y Morales prohibición de salida del país 03-06-2020. El Teodoro Maldonado Carbo también es allanado por compras de insumos médicos 29-05-2020. la Contraloría observa casi 200 contratos por la emergencia 04-05-2020. Fiscalía realiza allanamientos por el caso de las bolsas de cadáveres en el Hospital "Los Ceibos" 03-05-2020. El IESS dice que la oferta de bolsas para cadáveres a 148 dólares fue la "más beneficiosa"
El País	05-07-2020. Primer semestre de Clara Luz Roldán, ¿cómo va la gestión de la Gobernadora? 28-06-2020. Primer semestre de Jorge Iván Ospina en la Alcaldía de Cali, ¿cómo va su gestión en plena pandemia? 26-06-2020. Cuatro funcionarios y un contratista de la Alcaldía de Cartago cobijados con detención domiciliaria 17-06-2020. Imputarán a la Secretaria de Desarrollo Social del Valle por presuntas irregularidades durante emergencia sanitaria 22-05-2020. Corpovalle se defiende ante investigación por presuntos sobrecostos en compra de mercados por crisis de COVID-19

Fuente: Elaboración propia con base en titulares tomados de las ediciones digitales de *Expreso*, *El Comercio*, *El País* y *El Tiempo* entre los meses de mayo, junio y julio de 2020

5.1. Allanamientos y capturas en Guayaquil

Para el diario ecuatoriano *Expreso*, la Fiscalía y sus actuaciones en lo relacionado con investigaciones, allanamientos y capturas, fueron el elemento más noticiable entre los meses de mayo, junio y julio (28 artículos y 68 referencias), junto con los sobreprecios en la contratación como objeto de la investigación por parte de los organismos de control del Estado. Sin embargo, sumando los artículos en los que aparecen las entidades prestadoras de salud en el puerto ecuatoriano en relación con irregularidades en la compra de elementos sanitarios, es evidente su peso en la agenda informativa (29 artículos en total y 62 referencias). Quito y Guayaquil aparecen como los territorios de las actuaciones y decisiones en torno a la corrupción tanto a nivel nacional como local. Por su prominencia, el caso del expresidente Abdalá Bucaram y sus familiares involucrados en prácticas ilegales fueron noticia durante varios días al igual que la captura del prefecto de Guayas, Carlos Luis Morales.

Figura 1. Elementos noticiables de *Expreso* entre los meses de mayo y julio de 2020



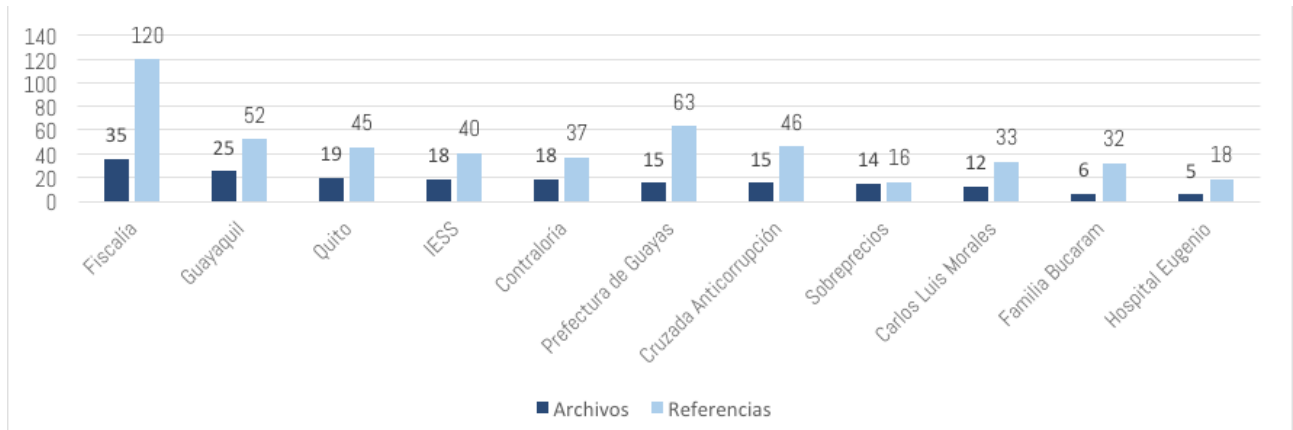
La Fiscalía aparece como el elemento más referenciado en las informaciones por sus actuaciones en materia de investigación, allanamientos y capturas. Luego figuran los sobreprecios como la irregularidad más frecuente

5.2. La corrupción en Guayaquil, noticia nacional en Ecuador

En el caso de *El Comercio* de Quito, la atención estuvo centrada en las actuaciones de la Fiscalía (35 artículos y 120 referencias) y en Guayaquil (25 artículos y 52 referencias) como territorio de la información relacionada con corrupción, destacándose las capturas del expresidente Abdalá Bucaram y el prefecto de Guayas, Carlos Luis Morales, así como las irregularidades en las compras de insumos médicos por parte de los hospitales adscritos al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS). Con 15 artículos y 63 referencias, el medio registró también las informaciones oficiales acerca de las medidas de control y los conceptos emitidos desde organismos como la Comisión Nacional Anticorrupción (CNA) con respecto a prácticas como la presentación de estudios de mercados con precios “inflados” para justificar los sobreprecios de los insumos médicos; la adjudicación de contratos a empresas sin ninguna relación con el sector de la salud como ferreterías, helados, hamburguesas y publicidad, y la adquisición de elementos como mascarillas no aptas para uso médico y bolsas para cadáveres de fabricación artesanal, entre otras irregularidades. También se informó acerca del cierre de la Secretaría Anticorrupción,

organismo adscrito a la presidencia ecuatoriana, por parte del presidente Lenin Moreno el 20 de mayo por temas políticos.

Figura 2. Elementos noticiables del diario *El Comercio* entre los meses de mayo, junio y julio de 2020

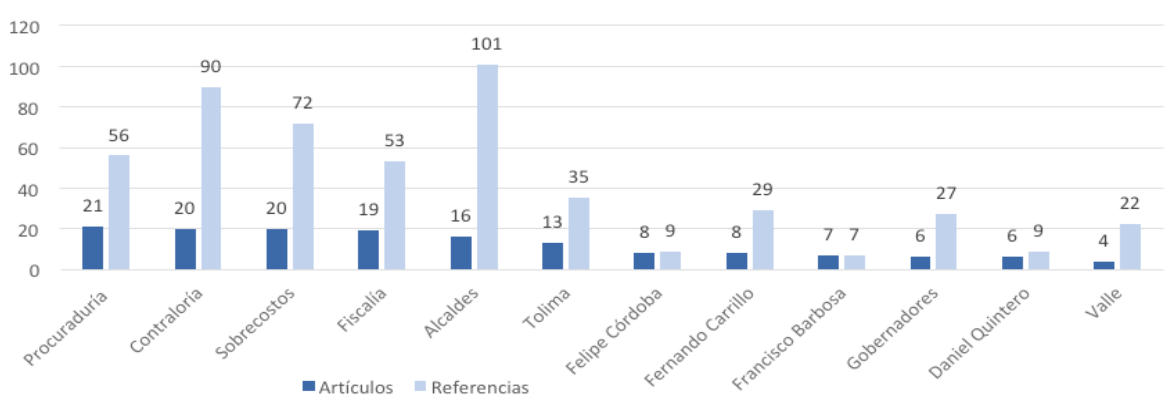


Para el diario *El Comercio* de Quito fueron noticia entre los meses de mayo y julio de 2020 las actuaciones de la Fiscalía y los acontecimientos relacionados con corrupción en Guayaquil

5.3. El protagonismo del “bloque anticorrupción en Colombia”

En Colombia, *El Tiempo* dio mayor cobertura a los anuncios de apertura de investigaciones y sanciones por parte de los organismos de control a funcionarios de los gobiernos locales implicados en casos de corrupción en todo el país, especialmente en los departamentos de Tolima y Valle del Cauca. Se destaca en este aspecto la Procuraduría General de la Nación con 21 artículos y 56 referencias al igual que la Contraloría General de la República con 20 artículos y 90 referencias. Después aparecen las menciones a sobrecostos (20 artículos y 72 referencias), así como los servidores públicos implicados en conductas irregulares. Los funcionarios responsables de los organismos de control del estado (Fernando Carrillo, Felipe Córdoba y Francisco Barbosa) en conjunto aparecen en 23 artículos y 45 referencias.

Figura 3. Elementos noticiables de *El Tiempo* entre los meses de mayo, junio y julio de 2020

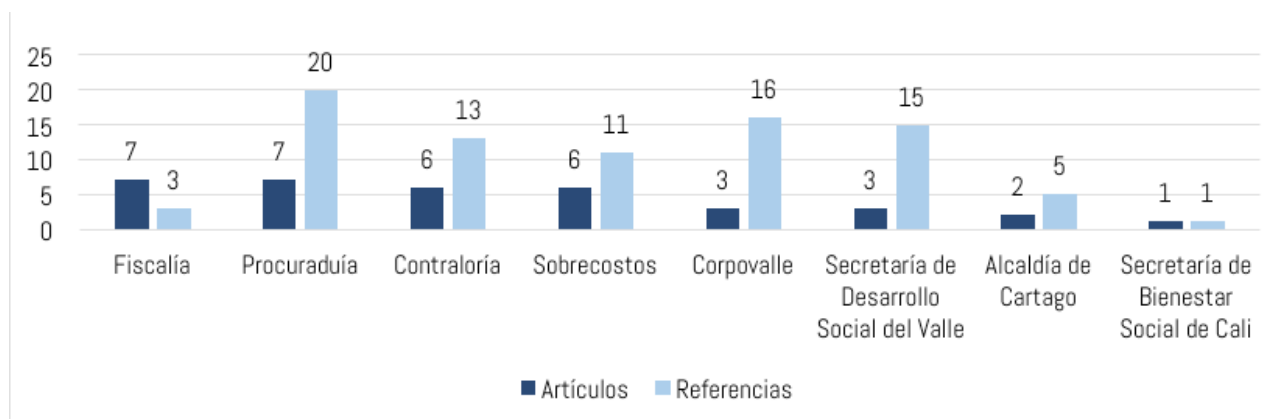


El Tiempo le dio prelación a información generada desde los organismos de control del Estado (Procuraduría, Contraloría y Fiscalía)

5.4. Poca cobertura a la corrupción en Cali y el Valle del Cauca

El diario *El País* de Cali registró la corrupción en un número reducido de artículos, plegándose a la información originada a nivel nacional por los organismos de control del estado. Se mencionan en tres artículos y 16 referencias a la Corporación para el Desarrollo del Valle (Corpovalle) por la compra de 10176 kits de alimentos con destino a 5088 adultos mayores. También se señala a la Secretaría de Desarrollo Social del Valle, la alcaldía de Cartago y la secretaría de Bienestar Social de Cali como entidades implicadas en actos de corrupción. También se registran en seis artículos y 11 referencias los sobrepagos como la irregularidad más frecuente. El 24 y el 26 de junio de 2020 se publicaron dos artículos en los que se dio cuenta de la captura de cuatro funcionarios de la alcaldía de Cartago por la celebración irregular de tres contratos con la empresa Sociedad Provisiones y Soluciones (El País, 2020)

Figura 4. Elementos noticiables de *El País* entre los meses de mayo y julio de 2020



El País de Cali le dio prelación a la información proveniente de los organismos de control del estado y sólo menciona cuatro entidades como objeto de investigación en la región

6. Discusión y conclusiones

A diferencia de lo que sucedió durante los meses de marzo y abril con la agenda mediática de la pandemia, en mayo y junio, bajó la figuración de los alcaldes y gobernadores como protagonistas de las noticias en lo relacionado con las medidas sanitarias para controlar la velocidad de los contagios de la COVID-19. Algunos de ellos, junto con otros funcionarios de rango medio encargados de las contrataciones, saltaron a los titulares en noticias relacionadas con irregularidades en el uso de dineros públicos para atender la emergencia. Igual sucedió con los hospitales y centros asistenciales que dejaron de ser foco de atención en el aspecto médico-asistencial para convertirse en objeto de investigación y en algunos casos de allanamientos por los organismos de control como sucedió en Guayaquil.

Dentro del concepto de Frame (Entman, 1993; Lotero-Echeverry, 2020), lo que quedó por fuera de la fotografía de los medios hace pensar en que las noticias sobre corrupción en los dos países son apenas la punta de un iceberg donde se requiere un periodismo más investigativo que haga seguimiento a las denuncias y descubra todas las relaciones que se dan en torno a la contratación, los intermediarios, las empresas y los funcionarios involucrados.

De acuerdo con lo manifestado por el periodista investigador colombiano, Norvey Quevedo, no siempre aparece en los medios la corrupción privada reflejada en acciones como el monopolio de productos y procedimientos clínicos, la falsificación de insumos como geles, las ventas que se hacen sin el lleno de requisitos sanitarios a través de Internet, la venta de protocolos de bioseguridad a empresas y el mercado de pruebas COVID ofrecidas por particulares (Quevedo, 2020a)

En Ecuador luego del show mediático generado por las capturas del expresidente Bucaram Ortiz y del prefecto de Guayas, Carlos Luis Morales, siguieron desgranándose casos de sobrecostos en insumos médicos como información del día, pero los medios de referencia no hicieron la pausa para investigar e ir más al fondo de lo que mostraban las evidencias sobre corrupción en instituciones públicas. Quizás la alteración en las rutinas periodísticas por las limitaciones de movilidad durante la cuarentena (Hermann, 2020), dejó a los periodistas únicamente a merced de los contenidos producidos por las propias instituciones y que se distribuye de forma masiva a los comunicadores a través de medios como WhatsApp. Tal vez “estamos asistiendo a la derrota del periodismo frente a la comunicación”, como afirmó el periodista francés, radicado en Colombia, Jacques Cortie (Cortie, 2020), quien anticipó que el poder de las oficinas de comunicación seguirá siendo determinante durante la pandemia y se acentuará aún más en la post-pandemia.

Llama también la atención que los casos de corrupción en Guayaquil y Cali, como territorio de referencia, tuvieron mayor número de informaciones en la prensa nacional que en los medios locales. *El Comercio* referenció en 25 artículos a Guayaquil, mientras que *Expreso* lo hizo en 15. En el caso de Cali y el Valle del Cauca, *El Tiempo* y *El País* utilizaron las mismas fuentes de los organismos de control a nivel nacional para dar cuenta de las informaciones sobre corrupción en Corpovalle, la Secretaría de Desarrollo del Valle, la Secretaría de Bienestar Social de Cali y la alcaldía de Cartago. Al parecer, no existió interés en la prensa local en ahondar en las investigaciones iniciadas sobre instituciones oficiales adscritas a la Alcaldía de Cali y la Gobernación del Valle. El 18 de marzo de 2020, la página oficial de la Gobernación del Valle anunció una alianza con algunos medios locales “con el fin de unificar y entregar información oficial y que haya sido verificada sobre las medidas de control para evitar la propagación de coronavirus en el departamento” (Gobernación del Valle, 2020). El periódico *El País* sigue haciendo parte de esta alianza. De acuerdo con la Fundación para la Libertad de Prensa, en 2019 este medio recibió \$4 717 547 753 millones por concepto de pauta publicitaria por parte de la Gobernación del Valle.

El Tiempo, en Colombia, replica en sus informaciones una bien montada estrategia mediática iniciada por el denominado “bloque anticorrupción” del que hacen parte la Fiscalía General de la Nación, la Procuraduría General de la Nación y la Contraloría General de la República para impulsar su imagen mediante anuncios y ruedas de prensa conjuntas que fueron reseñadas por el periódico. Es evidente en la información sobre corrupción el elevado número de referencias relacionadas con los organismos de control y los jefes de esos despachos. Esta percepción la ratifica el periodista investigador Norvey Quevedo al indicar que los medios en Colombia validan esta tendencia y en algunos casos crean secciones especiales para difundirla (Quevedo, 2020a).

Puede concluirse que los medios de comunicación cambiaron de agenda al pasar de la emergencia sanitaria a la corrupción pero sin emprender por su cuenta investigaciones propias en torno a los hechos denunciados y puestos en conocimiento del público por los mismos organismos de control a través de sus oficinas de comunicación. Los medios simplemente se dedicaron a replicar la información sin indagar más allá y hacer seguimiento a los casos.

Llama también la atención que los casos de corrupción en Guayaquil y Cali, como territorio de referencia, tuvieron más número de informaciones en la prensa nacional que en los medios locales

El papel de varios alcaldes y gobernadores en ambos países pasó de ser coordinadores en la atención de la emergencia sanitaria a investigados en casos de corrupción relacionados mayoritariamente con la contratación de insumos médicos y kits de alimentos para atender a la población. No obstante, los medios no hicieron seguimiento a la cadena de proveedores privados, muchos de ellos ajenos al sector de la salud, que encarecieron los insumos en los momentos críticos de la pandemia (Bazán, 2020b)

De lo anterior podemos señalar que una de las limitaciones del presente estudio radica en la posibilidad de ahondar más en los cambios en las rutinas periodísticas en el cubrimiento de la información relacionada con la COVID-19 para establecer el tipo de decisiones sobre el seguimiento que se les hace a los temas de corrupción y así mismo medir el impacto de la autocensura en este aspecto.

Referencias

- Aruguete, N. (2017). Agenda building. Revisión de la literatura sobre el proceso de construcción de la agenda mediática. *Signo y Pensamiento*, 36(70), 36. <https://doi.org/10.11144/Javeriana.syp36-70.abrl>
- Bazán, C. (2020a, abril 6). Coronavirus: “Hay cuerpos enterrándose en bolsas”. *Expreso.ec*. <https://bit.ly/2T93bYw>
- Bazán, C. (2020b, mayo 29). Los sobrepagos que defienden las alcaldías. *Expreso.ec*. <https://bit.ly/3ixbZly>
- Calderón Vivanco, J. C. (2020). *Entrevista al periodista Juan Carlos Calderón Vivanco / Entrevistador: Jorge Manrique-Grisales*. Quito, Ecuador.
- Cortie, J. (2020). *Entrevista al periodista francés Jacques Cortie / Entrevistador: Jorge Manrique-Grisales*. Bogotá, Colombia.
- Dinero. (2020, septiembre). Los países de América Latina más afectados por el desempleo. <https://bit.ly/3bxRzXf>
- El País. (2020, mayo 26). Cuatro funcionarios y un contratista de la Alcaldía de Cartago cobijados con detención domiciliaria. <https://bit.ly/3kwrD1r>
- Entman, R. M. (1993). Framing: toward clarification of a fractured paradigm. *Journal of Communication*, 43, 51-58. <https://bit.ly/2y3PfaX>
- Gobernación del Valle. (2020). Medios de comunicación y Gobernación del Valle se unen en la campaña ‘En el Valle nos cuidamos’. *Valle Invencible*. <https://bit.ly/35kg4WO>
- Guzmán, M. y Martínez Prediger, C. (2010). Agenda Setting - Agenda Cutting - Agenda Surfing: una aproximación a las actuales aplicaciones de la teoría. En L. Luchessi (Ed.), *Nuevos escenarios detrás de las noticias*. La Crujía.
- Hermann, L. J. (2020, abril). La ciudad de los muertos. *Angular*. <https://bit.ly/34Xs7Ji>
- Johns Hopkins University. (2020). COVID-19 Dashboard by the Center for Systems Science and Engineering (CSSE) at Johns Hopkins University (JHU). <https://bit.ly/2A9aBVs>
- León Cabrera, J. M. y Kurmanaev, A. (2020, 23 de abril). El número de muertos en Ecuador durante el brote está entre los peores del mundo. *The New York Times*. <https://nyti.ms/32HaWsM>

- Lotero-Echeverry, G. J. (2020). *Tratamiento informativo sobre el exilio masivo de venezolanos hacia Colombia*. Universidad de Huelva.
- Manrique-Grisales, J. (2020). La prensa en modo pandemia: una aproximación a las agendas informativas de *Expreso* y *El País* sobre COVID-19. *Revista Española de Comunicación en Salud*, 0(0), 142-157. <https://doi.org/10.20318/recs.2020.5450>
- Martini, S. (2007). *Periodismo, noticia y noticiabilidad*. Bogotá, Colombia: Grupo Editorial Norma.
- McCombs, M. E. (1992). Explorers and Surveyors: Expanding Strategies for Agenda- Setting Research. *Journalism Quarterly*, 69(4), 813-824. <https://doi.org/10.1177/107769909206900402>
- OMS. (2020). Alocución de apertura del Director General de la OMS en la rueda de prensa sobre la COVID-19 celebrada el 11 de marzo de 2020. <https://www.who.int/es/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---11-march-2020>
- Ortíz Salinas, E. (2020, 18 de marzo). Guayaquil rompe normas en medio de la emergencia sanitaria. *Expreso.ec*. <https://bit.ly/2xNCzFf>
- Pastrana Valls, A. (2019). Estudio sobre la corrupción en América Latina. *Revista Mexicana de Opinión Pública*, 2(27). <https://doi.org/10.22201/fcpys.24484911e.2019.27.68726>
- Procuraduría General de la Nación. (2020). Procuraduría adelanta 512 procesos disciplinarios por presuntas irregularidades en 26 gobernaciones y 272 alcaldías en la emergencia sanitaria por covid-19. <https://bit.ly/33xIQRa>
- Quevedo, N. (2020a). *Entrevista al periodista Norvey Quevedo / Entrevistador: Jorge Manrique Grisales*. Bogotá, Colombia.
- Quevedo, N. (2020). Primeros indicios de corrupción en manejo de recursos por COVID-19. *Agencia de Periodismo Investigativo*. <https://bit.ly/327dlxP>
- Ramos, M. y Álvarez, F. J. (2019). El control de la corrupción en América Latina: agenda política, judicialización e internacionalización de la lucha contra la corrupción. *Documentos de Trabajo*. <https://doi.org/10.33960/issn-e.1885-9119.dt11>
- Shoemaker, P. J. y D. Reese, S. (1996). *Mediating the message. Theories of influences on Mass Media Content*. New York, United States: Longman Group.
- Tuchman, G. (1983). *La producción de la noticia. Estudio sobre la construcción de la realidad*. Barcelona: Editorial Gustavo Gili.
- Zumba, L. (2020, marzo 20). La necesidad obliga a los comerciantes a permanecer y trabajar en las calles. *Expreso.ec*. <https://bit.ly/3aFAkRq>