



# LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA EN ÁFRICA SUBSAHARIANA. EL CASO DE GUINEA ECUATORIAL

## Spanish Cooperation in Sub-Saharan Africa. The Case of Equatorial Guinea

**Jorge Cordero Ferrero**

Universidad de Deusto y Servicio Jesuita a Refugiados Colombia

Email: [jorgecorderoferrero@gmail.com](mailto:jorgecorderoferrero@gmail.com)

ORCID: <https://orcid.org/0009-0001-6749-7635>



Autor

Este artículo busca analizar la Cooperación Española en África subsahariana y sus distintos ámbitos de actuación. Las relaciones entre España y África se enmarcan en el III Plan África publicado en 2019, que persigue un acercamiento de España al continente africano, buscando intereses comunes e interactuando con los distintos actores españoles presentes en el mismo. Más concretamente, pretende centrarse en las relaciones entre España y Guinea Ecuatorial desde la independencia de la segunda en 1968 y cómo esas relaciones se han desarrollado a través de la Cooperación Española. A partir de 2007 se redujo drásticamente la ayuda española a Guinea Ecuatorial, dejando de ser su principal donante desde 2010.



Resumen

En este trabajo vamos a partir de dos hipótesis. La primera consiste en que desde la independencia colonial las relaciones diplomáticas entre Guinea Ecuatorial y España están principalmente enmarcadas en el ámbito de la cooperación. La segunda, que depende de la primera, busca saber si Guinea Ecuatorial es un socio preferente de la Cooperación Española y si España es su principal donante de ayuda oficial al desarrollo. En ese sentido, uno de los principales objetivos de esta investigación consiste en evaluar tanto el impacto real de la Cooperación Española en Guinea Ecuatorial como el número de proyectos, las cantidades de dinero y las distintas formas en que esa relación se ha desarrollado.

Cooperación al desarrollo; cooperación española; África subsahariana; Guinea Ecuatorial; ayuda oficial al desarrollo.



Key words

*Development aid; Spanish cooperation; Sub-Saharan Africa; Equatorial Guinea; official development aid.*

Recibido: 31/03/2023. Aceptado: 18/05/2023



Fechas



*This paper aims to analyze Spanish international aid in Sub-Saharan Africa and its different fields of action. The relations between Spain and Africa are framed in the III Africa Plan, published in 2019, that pursues a rapprochement of Spain to the African continent seeking common interests and interacting with the different Spanish actors present in it. More specifically, this paper aims to focus on the relations between Spain and Equatorial Guinea since the latter's independence in 1968, and how these relations have developed through the Spanish international aid. Since 2007, Spanish aid to Equatorial Guinea has been drastically reduced, and it has ceased to be the main donor since 2010.*

*This article starts from two hypotheses. The first is that since colonial independence, diplomatic relations between Equatorial Guinea and Spain have mainly framed within the scope of international aid. The second, which depends on the first, seeks to understand if Equatorial Guinea is a preferential partner of Spanish aid, and if Spain remains its main aid partner. In this sense, one of the main objectives of this research is to evaluate both the real impact of Spanish Cooperation in Equatorial Guinea and the number of projects, the amounts of money and the different ways in which this relationship has developed.*

## 1. Introducción

Las relaciones entre España y África se enmarcan en el III Plan África, publicado en 2019 con el título “España y África: desafío y oportunidad”, y persigue un acercamiento de España al continente africano buscando intereses comunes e interactuando con distintos actores españoles presentes en el mismo. El atractivo de España en el continente africano reside en el gran crecimiento económico y demográfico que va a vivir en los próximos años, siendo un continente cada vez más pacífico y democrático. La Cooperación Española enfoca gran parte de su apoyo en la cooperación en África subsahariana, con el objetivo de reforzar las organizaciones regionales y fortalecer los sistemas públicos en países de actuación mediante el establecimiento de buenas prácticas. Por ello, además de los países en los que se desarrolla directamente la CE, parte de su ayuda va dirigida a programas regionales socios de la Cooperación Española como la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO), la Unión Africana (UA), la Nueva Asociación para el Desarrollo de África (NEPAD) o el Apoyo a las políticas públicas inclusivas en África subsahariana (APIA) publicado en el RD 1403/2007 de 26 de octubre.

Guinea Ecuatorial está situado en el Golfo de Guinea y mantiene relaciones diplomáticas con España desde su Independencia en 1968. Los primeros años después de la Independencia fueron convulsos hasta 1980, año en que se firma el Tratado de Amistad y Cooperación entre el Reino de España y la República de Guinea Ecuatorial. A través de este Tratado se han realizado 11 comisiones mixtas y supone el principal marco de relaciones entre ambos países. Durante muchos años fue uno de los principales beneficiarios de la Cooperación Española, aunque a partir de 2007 se redujo drásticamente la ayuda española a Guinea Ecuatorial, pasando de 14,76 millones de euros en 2007 a 1,34 millones de euros en 2017, dejando de ser su principal donante desde 2010. En la última década, países como Italia o Francia superaron la ayuda española y muchos donantes de fondos a Guinea Ecuatorial fueron organizaciones internacionales.

Entre las prioridades geográficas de la Cooperación Española, el Plan Director 2018-2021 se establece bajo el marco de la Agenda 2030, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático. Teniendo en cuenta las prioridades de cada país

se debe poner la atención en los países más vulnerables. La visión de la Cooperación Española es igual que la de la Agenda 2030, poniendo a las personas en el centro de acciones, sin dejar a nadie atrás, comprometiéndose con la promoción de la paz y la protección del planeta. La misión de la Cooperación Española es conseguir la implementación de los objetivos de Desarrollo Sostenible. La Agenda 2030 pretende dejar las prioridades geográficas para alinearse con los objetivos globales. La CE apoya los organismos vinculados a la ONU para llevar a cabo la Agenda 2030 y los ODS. Como se observa en informe sobre el Seguimiento de Ayuda Oficial al Desarrollo, el 6,6% de la Ayuda Oficial al Desarrollo a Organismos Multilaterales de Desarrollo se destina a organizaciones de Naciones Unidas.

El Plan Director elige sus países de actuación según los indicadores de desarrollo en aquellos lugares donde la implicación sea mayor, estableciendo estrategias distintas según las necesidades de cada región. Los indicadores que establece son cuatro: el Índice de Desarrollo Humano corregido por Género, el GINI, que evalúa la concentración de la renta, el Índice de Pobreza Multidimensional y el Índice para Manejo de Riesgos, que evalúa el nivel de vulnerabilidad y la capacidad de gestión de riesgos. Clasifica los países en tres categorías en función de su nivel de cooperación: Países de Asociación Menos Avanzados, con menor desarrollo humano, muy vulnerables y bastante dependientes de la Ayuda Oficial al Desarrollo; Países de Asociación de Renta Media, que no dependen tanto de la AOD, pero donde la desigualdad y la pobreza siguen muy presentes, y Países de Cooperación Avanzada, con una larga tradición con la Cooperación Española y que han mejorado mucho sus niveles de desarrollo y se centran en una cooperación más técnica e institucional.

Teniendo en cuenta los indicadores de desarrollo y su nivel de cooperación las regiones prioritarias de la Cooperación Española son América Latina y el Caribe, África Subsahariana, el Magreb y Oriente Medio y Asia. Como se observa en el informe anteriormente mencionado, la distribución de la AOD bilateral española por continentes es la siguiente: América el 49,93%, África un 26,08%, Asia un 15,50% y Europa un 9,48%. Si nos centramos en la región de África Subsahariana, la Cooperación Española pone sus esfuerzos en estrategias de integración en consonancia con las organizaciones regionales. Apoya a la Unión Africana, teniendo en cuenta el enfoque recogido en la estrategia Agenda 2063 y la Comunidad Económica de Estados de África Occidental. La Cooperación Española busca la creación de políticas regionales que afecten directamente a políticas nacionales en colaboración con la Unión Europea y otros socios, como el sector privado y la sociedad civil. Los ámbitos en los que quiere generar impacto en África Subsahariana son paz y seguridad, género y la cooperación sobre la mujer, agricultura, seguridad alimenticia y nutricional, energías renovables y eficiencia energética, control de la migración, etc.

## 2. Objetivos e hipótesis de la investigación

El objetivo principal de este artículo es analizar las relaciones entre España y el continente africano a través de la Cooperación al Desarrollo, poniendo especial hincapié en las relaciones con Guinea Ecuatorial en el marco de 50 años de Independencia. Otros objetivos son: evaluar el impacto, el número de proyectos, las cantidades de dinero y la relevancia real de la Cooperación española en Guinea Ecuatorial, así como las formas de relación entre ambos países.

Para analizar los objetivos, partiremos de dos hipótesis. La primera se refiere a que las relaciones diplomáticas entre Guinea Ecuatorial y España estén principalmente enmarcadas en el ámbito de la Cooperación desde su Independencia. La segunda, que depende de la primera, busca

*El objetivo principal de este artículo es analizar las relaciones entre España y el continente africano a través de la Cooperación al Desarrollo, poniendo especial hincapié en las relaciones con Guinea Ecuatorial*

saber si Guinea Ecuatorial es un socio preferente de la Cooperación Española, y si España es su principal donante de Ayuda Oficial al Desarrollo.

### 3. Marco estratégico de las relaciones de España con África. III Plan África 2019

Se espera que para 2050 la población de África duplique su población actual y alcance los 2400 millones de habitantes (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2019). África es un continente cada vez más pacífico y democrático en constante crecimiento económico, muchos recursos y una gran población, aunque sigue enfrentándose a muchos desafíos como la pobreza extrema, los conflictos armados, los regímenes autoritarios, la degradación del medio ambiente o la falta de acceso a servicios básicos como la Salud y la Educación. Además, las migraciones son constantes y las desigualdades inimaginables. El atractivo de España en el continente africano reside en el gran crecimiento económico y demográfico que va a experimentar próximamente que permitirá convertirse en un continente inclusivo, sostenible, pacífico y respetuoso con los derechos humanos. Los objetivos de España están alineados con la Agenda 2063 de la Unión Africana y de la Estrategia Global de la UE. El Plan África es el mayor documento realizado hasta la fecha sobre la posición de España con relación al continente africano, poniendo énfasis en África Subsahariana y el norte de África, integrando flujos migratorios. España visualiza a África como un continente lleno de oportunidades, que pretende contribuir con su política exterior “a la transformación de África en un continente de oportunidades, próspero, democrático y en paz”.

Cinco principios orientan la acción exterior española en el continente africano: multilateralismo, unidad de acción y promoción de la Agenda 2030, defensa de los derechos humanos y la igualdad de género, el principio de asociación y el principio de diferenciación. Se materializan en cuatro objetivos: la promoción de la paz y la seguridad, la promoción del desarrollo sostenible, el fortalecimiento de las instituciones y apoyar una movilidad ordenada, regular y segura.

Para alcanzar sus objetivos, España quiere mejorar las herramientas de coordinación entre los actores, siguiendo la estrategia propuesta por el Plan Director de la Cooperación Española y diferenciar las acciones y mecanismos más apropiados a cada país en función de sus necesidades.

La finalidad es intervenir en países influyentes para generar más impacto. Los cinco “países prioritarios” de la política española en África subsahariana son Sudáfrica, Nigeria, Etiopía, Angola y Senegal, en los que los objetivos se materialicen. Se dividen en dos grupos: tres países “ancla” que ejercen especial influencia en sus regiones, Sudáfrica, Nigeria y Etiopía, con el objetivo de generar estabilidad en su entorno, y siete países de asociación formado por los dos socios prioritarios, Senegal y Angola, y países africanos considerados “socios preferentes”, donde hay presencia española, Ghana, Kenia, Mozambique, Costa de Marfil, Tanzania, y regiones como Sahel y África Occidental.

A pesar de los países prioritarios que incluye el Plan, “Guinea Ecuatorial, ocupa, y seguirá ocupando, un lugar preferente en la política exterior española por la existencia de importantísimos lazos históricos, culturales y humanos. España seguirá manteniendo un diálogo crítico, pero constructivo, con Guinea Ecuatorial, condicionado al ritmo del avance democrático en el país” (Grupo de Estudios Africanos de la Universidad Autónoma de Madrid, 2020).

*El Plan África es el mayor documento realizado hasta la fecha sobre la posición de España con relación al continente africano, poniendo énfasis en África Subsahariana y el norte de África*

### 3.1. Ámbitos de actuación

El V Plan Director de la Cooperación Española incluye 7 países del África Subsahariana divididos en 2 grandes categorías: Países de asociación menos avanzados, Senegal, Mali, Níger, Etiopía y Mozambique, y Países de cooperación avanzada, Cabo Verde y Guinea Ecuatorial.

El actual plan de Cooperación Española enfoca gran parte de su apoyo a la Cooperación en África subsahariana con el objetivo de reforzar organizaciones regionales y fortalecer los sistemas públicos en países de actuación con el establecimiento de buenas prácticas (Cooperación Española, 2018). Por ello, además de los países en los que se desarrolla directamente la CE, parte de su ayuda va dirigida a programas regionales socios de la Cooperación Española como la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO), la Unión Africana (UA), la Nueva Asociación para el Desarrollo de África (NEPAD) o el Apoyo a políticas públicas inclusivas en África subsahariana (APIA). Tal y como se observa en informe sobre el Seguimiento de Ayuda Oficial al Desarrollo, la cantidad de ayuda a estos organismos desde la CE ha variado con el paso de los años. En el caso de la CEDAO fue especialmente importante entre 2008 y 2011, con una ayuda superior a 10 millones de euros, y fue disminuyendo progresivamente, pero sin llegar a desaparecer. En el caso de la UA, la ayuda fue de 10 millones de euros en 2009, 5 millones de euros en 2010 y 2011 y disminuyó a partir de 2012. La NEPAD obtuvo ayudas en 2009 y 2010 superiores a 10 millones de euros y posteriormente pasó a desaparecer. Por último, APIA es un programa joven que surgió en 2015 y todavía no existen suficientes datos para analizar su evolución. Gran parte de la inversión económica para estas organizaciones se realizó hace años, pero muchos de los proyectos están en proceso de ejecución (Seguimiento de la Ayuda Oficial al Desarrollo, 2018).

La Cooperación Española centra su apoyo en la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO), compuesta por 15 estados miembros, mediante un acuerdo firmado en 2005 y ratificado en 2009. El actual plan director mantiene a la CEDEAO en el centro de sus actuaciones con el objetivo de reforzar las organizaciones regionales y fortalecer los sistemas públicos en los países de actuación (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2021). El plan de Cooperación de España con la CEDEAO centra sus esfuerzos en la cooperación, con 7 sectores fundamentales. En primer lugar, Agricultura, Desarrollo Rural, Seguridad Alimentaria y Nutrición, en el que España ha contribuido con distintos fondos para garantizar la seguridad alimentaria en los países miembros. España ha colaborado con una ayuda de 12,8 millones de euros y tiene especial relevancia el apoyo técnico y financiero, con un presupuesto de 5 millones de euros (Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible, 2018). En segundo lugar, la creación de la Unidad de Desarrollo de Proyectos de infraestructuras, en la que la Cooperación Española cofinancia estructuras en la región y contribuye con 5 millones de euros a la Unidad de Preparación de Proyectos de Infraestructuras de la CEDEAO (Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible, 2018). En tercer lugar, la creación del Centro Regional de Energías Renovables y Eficiencia Energética, con el objetivo de promocionar las energías renovables en Estados miembros a los que España proporcionó durante muchos años asistencia técnica. En cuarto lugar, la gobernabilidad democrática y el desarrollo institucional, con el objetivo de reforzar las instituciones de los países miembros. En quinto lugar, la creación de un fondo sobre Migración y Desarrollo, a través de la Cumbre de 2008 entre Unión Europea y África, con el objetivo de fortalecer los estados miembros y la comisión de la CEDEAO, así como financiar proyectos concretos de la Sociedad Civil. Se dotan 10 millones de euros, pero muchos de los proyectos aún están en proceso de ejecución. En sexto lugar, el Género, con la creación de incubadoras de empresas con las Comunidades Económicas Regionales para fomentar el emprendimiento de mujeres africanas

*La Cooperación Española centra su apoyo en la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO), compuesta por 15 Estados miembros*

a través de la Nueva Asociación para el Desarrollo de África (NEPAD). Por último, el fomento del empleo juvenil en países miembros de la CEDEAO mediante el proyecto de Apoyo a las políticas públicas inclusivas en África subsahariana (APIA).

España centra su cooperación con la Unión Africana y la Nueva Asociación para el Desarrollo de África (NEPAD). Por una parte, financia la comisión de la Unión Africana (UA), a la que ha aportado 26 millones de euros (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2021). Esta financiación se ha centrado, principalmente, en dos sectores de actuación: “Paz y Seguridad” y “Desarrollo Económico, Humano y Social”. Sin embargo, desde 2018 la Unión Africana ha dejado de centrarse en sectores concretos de actuación y ha pasado al desarrollo de aspiraciones, muchas financiadas por la Cooperación Española, como la de África próspera, basada en el crecimiento económico y el desarrollo sostenible, la de África pacífica y segura y la del desarrollo de África, impulsado por personas, basado en el potencial del pueblo africano, sus mujeres y jóvenes y el cuidado de las niñas y los niños. Desde 2007 el Fondo España para la Nueva Asociación para el Desarrollo de África (NEPAD) financia con 20 millones de euros y tiene como objetivo el Empoderamiento de las Mujeres Africanas, centrando sus áreas de financiación en proyectos destinados a la Sociedad Civil, organizaciones sociales africanas e instituciones públicas nacionales y regionales. Además, la NEPAD destina parte de recursos a fortalecer la institución y la financiación de incubadoras de empresas con las Comunidades Económicas Regionales para fomentar el emprendimiento de mujeres africanas (se evalúa la participación de las mujeres en el mercado laboral, tanto en términos de empleo remunerado como en emprendimiento).

El programa de Apoyo a las políticas públicas inclusivas en África subsahariana (APIA) pretende que el crecimiento económico producido en algunos países subsaharianos no provoque un aumento de desigualdades, sino que permita un acceso generalizado a servicios básicos como Sanidad o Educación, una redistribución equitativa y una regulación adecuada del sector privado (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2021).

El programa APIA pretende acompañar a los países para que el crecimiento económico permita una distribución equitativa y genere sociedades justas. Este acompañamiento ayuda en tres tareas: el diseño y revisión de políticas inclusivas, la gestión de recursos financieros y la creación de mecanismos de gestión eficaces que permitan ser responsables. Se lleva a cabo durante todas las partes del proceso en 6 países de África Subsahariana y en países socios de la Cooperación Española como la CEDEAO, la UA y la NEPAD y pretende involucrar a los ciudadanos, especialmente a las mujeres.

APIA está organizado por la Cooperación Española junto con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y la Fundación Internacional para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP). Se ha llevado a cabo un proyecto con planes para el empleo de jóvenes, con un presupuesto de 94 000 euros (Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible, 2018).

### **3.2. El caso de Guinea Ecuatorial. Restablecimiento de relaciones diplomáticas entre España y Guinea Ecuatorial**

La Independencia de Guinea Ecuatorial fue bastante convulsa (Ruiz Miguel, 2004). La etnia Fang representaba una mayoría respecto a otras que reclamaban más Independencia, como la Bubi. Tras la independencia, España fue la encargada de controlar el primer proceso electoral

*El programa APIA pretende acompañar a los países para que el crecimiento económico permita una distribución equitativa y genere sociedades justas*



en el que Francisco Macías Nguema fue elegido primer presidente de la República. El recién elegido presidente era contrario a las relaciones entre España y Guinea Ecuatorial por lo que expulsó y expropió a muchos españoles residentes en la colonia, incluyendo al embajador “en la primavera de 1969 se produjo la dramática salida de la población española del recién nacido Estado de Guinea Ecuatorial. El proyecto neocolonial trazado desde Madrid para mantener la influencia política y económica sobre la antigua colonia fracasó a pocos meses de la independencia” (Chillida y Sanz, 2022).

En años posteriores a su Independencia, Guinea Ecuatorial firmó varios acuerdos de Cooperación con España que no le eran muy favorables (Maroto Blanco, 2014). En 1969 se firmó el *Acuerdo de Cooperación Económica, Comercial y de Pagos* en el que España garantizaba mantener una relación comercial con Guinea Ecuatorial sin permitir que pudiera negociar relaciones comerciales con otros países. Tras ese acuerdo y de manera progresiva, otros países también establecieron relaciones de cooperación con Guinea Ecuatorial. Francia colaboró en la mejora de infraestructuras del país y otros países comunistas, como China o Cuba, también tuvieron gran importancia en la Ayuda Oficial al Desarrollo.

Posteriormente, Teodoro Obiang Nguema Mbasogo, sobrino de Francisco Macías Nguema, dio un Golpe de Estado el 3 de agosto de 1979 y ha permanecido como presidente hasta la actualidad (Ruiz Miguel, 2004). El nuevo gobierno no tuvo grandes cambios, permaneció la hegemonía de la etnia Fang, con la dominación del partido “único”, Partido Democrático de Guinea Ecuatorial (PDGE). Bajo la presidencia de Teodoro Obiang Nguema Mbasogo se produjo una mejora considerable de las relaciones diplomáticas con España, sin embargo, se continuaron produciendo constantes violaciones de derechos humanos, falsificaciones electorales y altos niveles de corrupción.

En 1980 se firma el Tratado de Amistad y Cooperación entre el Reino de España y la República de Guinea Ecuatorial (Cooperación Española, 2021) tras el cual se crearon 11 comisiones mixtas, la última en 2009, con una financiación superior a 50 millones de euros. En 1985 se creó un Plan Marco de Cooperación entre ambos países para intentar garantizar el buen funcionamiento de las estructuras políticas de Guinea Ecuatorial. Ese mismo año, nació la Secretaría de Estado para la Cooperación Internacional e Iberoamérica con el objetivo de realizar un desarrollo sostenible y coordinar la acción cultural.

*En 1980 se firma el Tratado de Amistad y Cooperación entre el Reino de España y la República de Guinea Ecuatorial*

### **3.3. Tratado de Amistad y Cooperación entre el Reino de España y la República de Guinea Ecuatorial (1980)**

Las relaciones de cooperación se enmarcan en el Tratado de Amistad y Cooperación entre el Reino de España y la República de Guinea Ecuatorial, a través del cual se han realizado 11 comisiones mixtas, y la ayuda de España a Guinea Ecuatorial ha superado los 271 millones de euros en los últimos 28 años (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2019). Después del Golpe de Estado de 1979, el nuevo gobierno solicitó ayuda a España para la reconstrucción del país (Ministerio de Asuntos Exteriores, 1981). La política de España hasta ese momento había sido de no injerencia, pero tras esa petición, expresó su deseo de cooperación con el pueblo guineano.

El objetivo del Tratado fue fortalecer los vínculos de amistad y solidaridad y establecer el marco y las bases legales que ordenaran la cooperación entre ambos países. Se basa en una serie de

principios rectores: respeto y consultas institucionales para resolver diferencias, establecimiento de la cooperación como tarea compartida entre ambos países dando especial importancia a la cooperación técnica, científica, cultural y social, participación en distintas organizaciones internacionales de Cooperación y Ayuda al Desarrollo. Guinea Ecuatorial se comprometía a contribuir a la Cooperación en función de sus posibilidades recalcando la urgencia de contribuir a la formación cultural, educativa y técnica y abordar necesidades propias de la sociedad ecuatoguineana en Sanidad, Alimentación y Educación. La Cooperación podía incluir técnicos y asesores, becas de estudio, Intercambio de Información y Transferencia de Tecnología, estudios y análisis que permitieran el crecimiento económico en ambos países, seminarios y herramientas de formación profesional, materiales necesarios para llevar a cabo la cooperación, etc. Además, en una de las cartas anejas del ministro de Asuntos Exteriores de España se reconocía un compromiso para la ejecución de proyectos concretos: terminación de las obras de traída de aguas a Bata, reparación de la red de aguas de Malabo, construir 218 viviendas y remozamiento de centros hospitalarios de Malabo.

Se decidieron crear comisiones mixtas que permitían examinar cuestiones y promover medidas para un mejor desarrollo de la cooperación, y cada vez se celebrarían en uno de los dos países e incluirían miembros de ambas administraciones, con unos objetivos específicos: supervisar el nivel de cumplimiento de los acuerdos de Cooperación, establecer nuevos programas de Cooperación, proponer recomendaciones entre ambos países y establecer nuevos sectores donde crear acuerdos de Cooperación. Al terminar cada comisión mixta se redactaría un Acta donde se precisarían los resultados.

El principal proveedor de fondos de la Cooperación en Guinea Ecuatorial fue la Agencia Española de Cooperación Internacional para el desarrollo (AECID) y después la Cooperación Bilateral Directa. El programa de Apoyo a políticas públicas inclusivas en África subsahariana (APIA) opera en Guinea Ecuatorial tratando de mejorar la gobernabilidad.

*Durante el periodo 1979-2007 España fue el "donante" que destinó más Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) a Guinea Ecuatorial, con 466,92 millones USD*

### 3.4. Evolución de la Cooperación Española en Guinea Ecuatorial

Durante muchos años, Guinea Ecuatorial fue uno de los principales beneficiarios de la Cooperación Española. Durante el periodo 1979-2007 España fue el "donante" que destinó más Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) a Guinea Ecuatorial, con 466,92 millones USD (31,02%), seguida de Francia, con 307,54 millones USD (20,43%). Desde 2007 se produjo una reducción drástica de esa ayuda, habiendo dejado de ser su principal donante a partir de 2010 (Larrú, 2011).

A mediados de los años 90, Guinea Ecuatorial experimentó un boom petrolero que le situó como primer productor de crudo de la zona Franco CFA y tercero del Golfo Guinea (por detrás de Nigeria y Angola). En esos años Guinea Ecuatorial experimentó una mejora en su economía que provocó una reducción significativa de la Cooperación Española en el país (Maroto Blanco, 2014). No obstante, el declive de la AOD española coincidió no sólo con el "máximo boom" petrolero de Guinea Ecuatorial, sino también con la grave crisis económico-financiera internacional que afectó en gran medida a España.

Según la Ficha País - Memoria AECID 2017, el total de Ayuda gestionada en 2017 para Guinea Ecuatorial por España fue de 1 236 619 € (AECID, 2017). El 100% de la ayuda fue a proyectos concretos. Si la relacionamos con Objetivos de Desarrollo Sostenible se canalizó de tres formas: un 76% por importe de 941 446 € fue destinada al ODS 3, que busca salud y bienestar para



todos, un 20% por importe de 273 312 € fue destinado al ODS 11, que busca ciudades y asentamientos inclusivos y seguros y un 2% por importe de 21 860 € fue destinado al ODS 4, que busca una educación inclusiva, equitativa y de calidad.

Si clasificamos esa ayuda en relación con el modo de canalización, un 7% por importe de 81 507 € fue destinada a Ayuda Bilateral directa, y el 93% restante por importe de 1 155 112€ fue destinada a Bilateral indirecta (no incluye organismos multilaterales de desarrollo).

A continuación, analizaremos la evolución de la Ayuda Oficial al Desarrollo de España a Guinea Ecuatorial entre 2013 y 2016 utilizando información de la Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible (DGPOLDES, 2018), órgano directivo de la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional del Ministerio de Asuntos Exteriores de España (Cooperación Española, 2016). Durante ese periodo la AOD Bilateral Bruta aumentó de manera directa de 1 369 562 euros en 2013 a 1 969 016 en 2016. El incremento de 2015 a 2016 fue del 13,29%. No consta que en el periodo considerado se produjeran reembolsos. En consecuencia, la AOD total bruta coincidió con la AOD total neta. Respecto a las características de la ayuda no hubo AOD reembolsable bruta (porcentaje de la AOD bilateral bruta) en ese periodo. La ayuda ligada (porcentaje de la AOD bilateral comprometida del agente) fue del 0,04% en 2013, 0,07% en 2014, 0,02% en 2015 y 0% en 2016. El % 2015-2016 fue del -99,07%.

En primer lugar, si estudiamos la AOD bilateral bruta por agentes e instrumentos observamos que durante ese periodo la Administración General del Estado aumentó progresivamente de 1 176 151 euros en 2013 a 1 956 738 euros en 2016, sufriendo un ligero retroceso entre 2013 y 2014 (DGPOLDES, 2018). De 2015 a 2016 el aumento fue del 33,33%. En 2016 la Administración General del Estado representaba el 99,38% del total de AOD bilateral bruta, correspondiendo el 0,62% restante a Universidades.

En segundo lugar, el Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación fue el que contribuyó más a la AOD bilateral bruta, con un 90,04% del total de la Administración General del Estado, siendo la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo la principal canalizadora de la AOD bilateral bruta. De los Sectores del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) el sector de Infraestructuras y Servicios Sociales fue el que realizó más ayudas, aumentándolas un 14,81% de 2015 a 2016. En 2016 el sector de Infraestructuras y Servicios Sociales representaba el 94,46% del total de AOD Bilateral Bruta, siendo los ámbitos más representativos los de Educación, con un 23,09%, Salud con un 42,16%, Programas y Políticas de Población y Salud Reproductiva con un 6,09% y servicios e infraestructuras sociales con un 23,12%.

En tercer lugar, la evolución en los principales objetivos de Desarrollo Sostenible en 2016 fue: Salud y Bienestar un 48,25%, Educación de calidad un 23,37%, Ciudades y comunidades sostenibles un 22,65% y reducción de las desigualdades un 5,08% (DGPOLDES, 2018). No se disponen de datos de la Dirección General de Política de Desarrollo Sostenible que cuantifiquen objetivos de Desarrollo Sostenible para 2013, 2014 y 2015.

En cuarto lugar, los principales canalizadores de la ayuda oficial a Guinea fueron ONG y Sociedad Civil, con un 59,71% en 2013, un 46,22% en 2014, un 69,95% en 2015 y un 65,09% en 2016. El Sector Público se implicó menos en la canalización de ayuda oficial a Guinea, con un 31,11% en 2013, un 35,70% en 2014, un 15,89% en 2015 y un 33,85% en 2016. Residualmente figuran como canalizadores de ayuda oficial a Guinea Partenariados público, privado y redes, con un 0,44% en 2016, y universidades, inst. investigaciones y *think-tanks*, con un 0,62% en ese año. Resulta llamativo que, pese a ser minúsculo, el % canalizador de las universidades en

*Los principales canalizadores de la ayuda oficial a Guinea fueron ONG y Sociedad Civil, con un 59,71% en 2013*

la ayuda, se haya reducido respecto al año 2015 un 94% al pasar de 237 877 euros en 2015 a 12 278 euros en 2016.

No existen ayudas al desarrollo de Guinea durante el periodo considerado a través de instituciones internacionales denominadas Organismos Multilaterales de Desarrollo (OMUDES) según la Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible.

**Tabla 1. Evolución de la Cooperación Española en Guinea Ecuatorial**

Año	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
millones €	14,76	9,56	15,15	14,87	11,04	7,21	1,37	1,45	1,74	1,97	1,34

Fuente: elaboración propia con cifras de la Cooperación Española y AECID (Cooperación Española, 2021)

El problema de los datos del DGPOLDES es que solo se refieren al periodo comprendido entre 2013 y 2016, con un aumento de la Ayuda Oficial al Desarrollo. Si analizamos los datos de la Cooperación Española en Guinea Ecuatorial desde 2007 observamos que se ha producido una reducción drástica en la ayuda, pasando de 14,76 millones de euros en 2007 a 1,34 millones de euros en 2017. El gran salto se produce entre 2012 y 2013, que se reduce en casi 6 millones de euros, y no se vuelve a recuperar en ningún momento de la serie histórica. Ese descenso se puede explicar por varios motivos. En primer lugar, la última Comisión Mixta firmada entre ambos países fue en 2009 y comprendía el periodo 2009-2011. En 2014 se debió haber firmado la XII comisión mixta, y se firmó un *Acta de conclusión de las reuniones técnicas sobre el programa de Cooperación para el Desarrollo entre ambos países para el periodo 2014-2017*. En segundo lugar, España considera a Guinea Ecuatorial en su último Plan Director como un País de Cooperación Avanzada, que se refiere a los socios con larga tradición pero que han mejorado mucho sus niveles de desarrollo y se centran en una Cooperación más técnica e institucional. En tercer lugar, la bonanza económica en Guinea Ecuatorial a causa del petróleo. Con la explotación del petróleo, la Cooperación al Desarrollo quedó relegada a un papel secundario al disminuir progresivamente el volumen de AOD enviado por España. Por último, reducción generalizada de la Ayuda Oficial al Desarrollo.

**Tabla 2. Evolución de la AOD neta total a Guinea Ecuatorial**

Año	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
millones \$	30,78	88,09	23,35	14,72	4,63	0,57	7	7	6,9	6,7

Fuente: elaboración propia con cifras de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). (OECD, 2021)

Relacionado con la AOD española total, resulta conveniente evaluar si la cantidad de AOD recibida por Guinea Ecuatorial se ha reducido de manera generalizada o tan solo en el caso de la Cooperación española. En la tabla observamos que Guinea Ecuatorial ha ido reduciendo su papel como receptor de AOD con el paso de los años, pasando de recibir más de 30 millones de dólares en 2009 a una media de 7 millones de dólares al año entre 2015 y 2018, en línea con la reducción de la Ayuda Española.

**Tabla 3. ROD a Guinea Ecuatorial por donantes durante el periodo 1973-2007**

Donante	Millones USD	%
Países del CAD	907,53	60,30%
Organizaciones multilaterales	525,37	34,91%
Países no miembros del CAD	72,14	4,79%
Donante	Millones USD	%
España	466,92	31,02%
Francia	307,54	20,43%
Italia	37,88	2,52%
Alemania	31,07	2,06%
Estados Unidos	23,22	1,54%
Japón	11,87	0,79%

Fuente: Elaboración propia con cifras de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)

La mayor parte de la ayuda que recibió Guinea Ecuatorial durante el periodo 1979-2007 procedía de acuerdos bilaterales con países miembros del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) y de organizaciones multilaterales. Según datos del Banco Mundial a mediados de los años 80 Guinea Ecuatorial recibía AOD por importe superior al 22% de su PIB, que se incrementaron hasta el 54% en 1989 y disminuyeron al 15% en 1996 cuando empezaron las inversiones petrolíferas. En 1997 continuaron disminuyendo hasta el 6%, porcentaje que fue decreciendo paulatinamente y llegar al 0,5% del PIB en 2007.

Por otra parte, si comparamos la ayuda que proporcionaba España con otros países como Italia, Alemania, Estados Unidos o Japón, esta era considerablemente superior. Durante el periodo 1979-2007, Guinea Ecuatorial recibió la suma de 466,92 millones de dólares de España, lo que representa más de un 30% de la Ayuda Oficial al Desarrollo a Guinea Ecuatorial.

**Tabla 4. Comparativa de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) bilateral a Guinea Ecuatorial**

(Millones de \$)	España	Francia	Italia
2018/2019	1,98	2,01	x
2013	1,81	3,22	x
2012	9,58	3,38	x
2011	14,68	3,6	x
2010	19,77	3,26	57,54
2009	20,82	2,54	x

(Millones de \$)	España	Francia	Italia
2008	12,76	4,06	0,18
2007	20,13	3,93	x

Fuente: elaboración propia con cifras de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) (OECD, 2021)

Si comparamos la Ayuda Bilateral de España a Guinea Ecuatorial con la de otros países donantes, durante muchos años la ayuda española fue predominante. Hasta 2010 ningún donante había superado la de España. Pero en los últimos diez años esa ayuda fue superada muchas veces por países como Italia o Francia.

**Tabla 5. Principales donantes de (AOD) a Guinea Ecuatorial 2018-2019 (Ayuda Bruta)**

Fondo Monetario Internacional (FMI) - Fondos Concesionales	Francia	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)	España	Fondo de Población de las Naciones Unidas (FPNU)
34,78	2,01	2,01	1,98	1,12
Organización Mundial de la Salud (OMS)	Estados Unidos	Fondo Mundial para el Medio Ambiente (FMAM)	Unión Europea	Fondo Verde del Clima (GCF)
0,97	0,85	0,67	0,49	0,45

Fuente: elaboración propia con cifras de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Cifras en millones de dólares. (OECD, 2021)

Los principales donantes de Ayuda Oficial al Desarrollo a Guinea Ecuatorial en el periodo 2018-2019 fueron Francia, Alemania y Estados Unidos. La ayuda restante provino de organizaciones internacionales. El principal proveedor de ayuda fue el Fondo Monetario Internacional, a través de Fondos Concesionales (que ofrecen ventajas para el que solicita el préstamo si se compara con préstamos del resto del mercado e incluyen al menos un 25% de donación). Guinea Ecuatorial llegó a un acuerdo de tres años con el FMI a través del Servicio ampliado del Fondo por valor de 282,8 millones de dólares. El objetivo era reducir los desequilibrios macroeconómicos y las deficiencias del sector financiero, la protección social, potenciar la diversificación económica, la buena gobernanza, la transparencia o luchar contra la corrupción, con el fin de garantizar un crecimiento inclusivo y sostenible. La economía guineana se ha visto muy afectada por la caída del precio del petróleo debido a su dependencia y ha tenido un crecimiento económico negativo (FMI, 2019). La ayuda bilateral proveniente de España ha pasado a no ser prioritaria, teniendo más importancia la proveniente de organizaciones internacionales.

Los principales receptores de Ayuda Oficial al Desarrollo de España en 2018 fueron Venezuela, Colombia, Turquía, El Salvador, Siria, Guatemala, Palestina, Bolivia, Honduras y Ucrania, mientras Guinea Ecuatorial se situaba en el puesto 48 (DGPOLDES, 2018). África Subsahariana es la cuarta con mayor recepción de AOD española con un 13,9% por importe de 151 millones de dólares. La pregunta que surge es si la representatividad de la AOD española en Guinea Ecuatorial fue siempre baja o era más elevada los años que aportaba mayor cantidad de dinero. Si analizamos años en los que la AOD a Guinea Ecuatorial era más elevada, como 2009 (DGPOLDES, 2018), seguía sin ser uno de los principales receptores de AOD de la Coopera-

ción Española, situándose en la posición 44 en el año 2007. Por tanto, la última hipótesis que cabe exponer es si la bajada en la cantidad de AOD, recibida en Guinea Ecuatorial, se puede explicar por una reducción generalizada del presupuesto de AOD de España.

**Tabla 6. Evolución de la AOD española total 2007-2017**

2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
3912	4943	5015	4773	3206	1651	1941	1596	1625	4101	2560

*Fuente: elaboración propia con cifras de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Cifras en millones de dólares. (OECD, 2021)*

Si analizamos la evolución de la AOD española total observamos que, en los años anteriores, posteriores a la crisis, hubo una clara disminución en AOD, y los años con mayor presupuesto, como 2009, coincidieron con una mayor contribución para Guinea Ecuatorial. Entre 2000 y 2008 la AOD española aumentó constantemente, casi 3400 millones de dólares, hasta casi triplicar su ayuda respecto al año 2000. En el año 2000 representaba un 0,22% de la Renta Nacional Bruta, hasta un 0,45% en 2008, y a partir de este año se produjo un colapso de AOD. Entre 2008 y 2015 la AOD española se redujo un 74%. “El Examen de Pares realizado por la OCDE destacó que los datos registrados en 2014 y 2015 no habían sido tan bajos desde 1988, cuando España no era miembro del CAD” (Gómez, Parra, Alemán y Rísquez, 2018). La reducción generalizada de la AOD española en los años de mayor recuperación, como 2016, que aumentó significativamente el presupuesto, no se tradujo en un aumento considerable de ayuda a Guinea Ecuatorial, que se puede explicar por un cambio de tendencia o no haberse firmado la Comisión Mixta XII entre ambos países, la reclasificación de Guinea Ecuatorial como País de Cooperación Avanzada o la bonanza económica por el petróleo.

### **3.5. Sectores de la actuación de la Cooperación Española en Guinea Ecuatorial**

Los principales sectores de la Cooperación Española en Guinea Ecuatorial han sido la Educación, la Salud y la Cultura (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2019).

En materia de salud la Cooperación Española ha realizado una gran ayuda con profesionales españoles encargados de investigar y formar a la población local. Algunas congregaciones religiosas gestionan varios centros de salud en Guinea Ecuatorial y en sus orígenes fueron financiadas por la Cooperación Española. Actualmente la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) colabora a través de la Fundación de Religiosos con el objetivo de reforzar el sistema sanitario guineano y se encarga de la financiación de proyectos como la renovación del laboratorio de Castroverde, cuya principal actividad es la realización de análisis clínicos e intentar garantizar el acceso a toda la población independientemente de sus recursos económicos. El Instituto de Salud Carlos III lleva más de 25 años trabajando en Guinea Ecuatorial colaborando con proyectos sanitarios de la Cooperación Española (psglobal, 2021) y se ha encargado del control de enfermedades infecciosas como el VIH, la malaria, la tuberculosis o la lepra. Se ha convertido en un participante del Ministerio de Salud y Bienestar Social de

Guinea y ha estado presente en la organización de planes sanitarios y protocolos a través de su Proyecto Centro Nacional de Referencia para el Control de Endemias de Guinea Ecuatorial. Desde 2004 el Centro Nacional de Medicina Tropical de ese Instituto ha permitido acoger a médicos residentes españoles en Guinea Ecuatorial para formar profesionales en enfermedades infecciosas. La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) colabora con trabajadores del Instituto de Salud Carlos III en Guinea en el cumplimiento de proyectos sanitarios de la Cooperación Española. En febrero de 2021 aprobó, junto con la Embajada de España en Guinea Ecuatorial, un Proyecto de Cooperación Española en materia sanitaria que pretende dar acceso a servicios de salud sexual y reproductiva a adolescentes ecuatoguineanos y prevenir enfermedades de transmisión sexual. La AECID otorgó 322 000 euros a la ONG Fundación para el Desarrollo de la Enfermería y dejó patente su compromiso con la sanidad y la sociedad de Guinea Ecuatorial (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2021).

En materia de cultura existen dos centros culturales de España en Guinea Ecuatorial, y aunque el plan marco de cooperación sólo incluye la Cooperación Técnica y Cultural existen otros programas provenientes de la iniciativa privada más centrados en la asistencia económico-financiera. Para fomentar la Cultura Española existen dos centros culturales de España en Guinea Ecuatorial, uno en Malabo y otro en Bata. El objetivo fundamental de estos centros culturales es la promoción de la cultura y lengua españolas mediante, exposiciones, cursos, etc. Colaboran con el Instituto Cervantes en la enseñanza del español y con otras instituciones guineanas como el Centro Cultural Ecuatoguineano o la Academia Ecuatoguineana de Lengua Española.

La Cooperación Española en materia de educación en Guinea Ecuatorial se enmarca en 2 tratados: el Tratado de Amistad y Cooperación y el Acuerdo complementario entre ambos países. Guinea se autodefine como “un país bantú con raigambre hispánica” (Yáñez-Barnuevo, 1988), por lo que la acción cultural de España en Guinea Ecuatorial está basada en apostar por la transmisión cultural del español, y uno de los objetivos iniciales de las relaciones diplomáticas fue fomentar el idioma español y la cultura hispánica como parte de la herencia cultural durante los años de la colonia. La Cooperación Española en Educación tiene como objetivos generales mejorar los métodos pedagógicos para enseñar el español, ayudar a los profesores, proporcionar material escolar y el acceso a la educación superior a través de la colaboración con la Universidad de Educación a Distancia (UNED). Actualmente, la Cooperación Española se está centrando más en la formación del profesorado y mejora de los centros de formación profesional. En 2014 la UNED conmemoró 30 años de presencia en Guinea Ecuatorial. “El 26 de junio de 1981 se firmó en Malabo el Protocolo entre el Ministerio de Educación y Ciencia de España y el Ministerio de Educación, Cultura, Juventud y Deportes de Guinea Ecuatorial, por el que se resolvió establecer un Centro de Enseñanza Superior en Guinea Ecuatorial de la UNED de España a fin de dar satisfacción a las necesidades de formación superior del pueblo ecuatoguineano” (UNED, 2014). Esta universidad ofrece acceso de estudios a la sociedad guineana a través de su centro asociado internacional con sedes en Bata y Malabo. Los objetivos de la UNED en Guinea Ecuatorial han sido “la difusión de la lengua española, al desarrollo social, la promoción de valores ciudadanos y la incorporación de las mujeres a los estudios universitarios”. También ha conseguido mantener la identidad de la lengua española entre la población hispanohablante y el prestigio de la formar ciudadanos guineanos.

En materia de género, la Cooperación Española se hace con organizaciones locales para prevenir la violencia de género (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación,

*Para fomentar la Cultura Española existen dos centros culturales de España en Guinea Ecuatorial, uno en Malabo y otro en Bata*



2019). Actualmente la Cooperación Española financia más de 20 proyectos contra la violencia de género. En aras de concienciar a la población de esta lacra social la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional celebra el 25 N el “Día Internacional de la Eliminación de la violencia contra la mujer”.

**Tabla 7. Distribución de la Cooperación Española por sector en Guinea Ecuatorial 2007-2017**

Año	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Género	<1%	x	3%	x	x	x	x	x	x	x	x
Servicios Sociales	4%	6%	5%	14%	9%	x	20%	15%	1%	23%	20%
Agricultura, Pesca, Desarrollo Rural	3%	<1%	2%	<1%	<1%	<1%	<1%	1%	x	x	x
Transportes, Comunicaciones y Energía	1%	<1%	<1%	x	x	<1%	<1%	<1%	x	x	x
Otros Sectores	3%	5%	4%	1%	1%	1%	3%	11%	6%	5%	5%
Educación	51%	24%	46%	48%	56%	79%	70%	19%	14%	23%	3%
Salud	31%	45%	32%	37%	33%	20%	6%	53%	72%	42%	72%
Salud Sexual y Reproductiva	1%	18%	10%	1%	<1%	<1%	x	x	6%	6%	x
Agua y Saneamiento	3%	x	<1%	x	x	x	x	x		x	x
Gobierno, Sociedad Civil y DDHH	4%	3%	<1%	<1%	<1%	<1%	1%	1%	<1%	x	x
Construcción de Paz	x	<1%	x	x	x	x	x	x	x		xx
Industria, Comercio y Servicios Bancarios	x	1%	x	x	x	<1%	1%	<1%	x	<1%	<1%

Fuente: elaboración propia con cifras de la Cooperación Española y AECID (Cooperación Española, 2021)

Si observamos esa tabla podemos decir que Educación y Sanidad representan la prioridad de la Cooperación Española en Guinea Ecuatorial; la salud el 72% de la ayuda en 2015 y 2017, y la Educación el 79% en 2012. Los servicios sociales y la salud reproductiva y sexual también llegaron a representar importantes porcentajes de ayuda algunos años, y el resto de sectores obtienen un porcentaje de ayuda marginal. Esos porcentajes no coinciden con la distribución habitual de la AOD española ya que, por ejemplo, en 2017 la Educación solo representaba un 10,35% y la Sanidad un 9,06%, y en 2016 la Salud un 11,71% y la Educación un 9,61%. Las Infraestructuras Sociales y servicios suelen representar más del 60% de la Ayuda Española (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2019).

Si miramos los principales sectores en los que Guinea Ecuatorial recibe AOD bilateral coinciden con los sectores prioritarios de la Cooperación Española. Guinea Ecuatorial recibe el 19% de AOD bilateral para Educación y el 35% para Salud (OECD, 2021). En las últimas décadas se han acuñado nuevos términos referentes a la Cooperación Internacional como los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) o la Agenda 2030, que están presentes en los últimos planes Director de la Cooperación

Española e intentan acabar con la pobreza, las desigualdades y la falta de oportunidades que limitan el desarrollo.

En Cooperación Religiosa en Guinea Ecuatorial, existen dos ONG católicas con gran presencia desde los años 80, la Federación Española Religiosos de la Enseñanza —Titulares de Centros Católicos FERE-CECA (ONG perteneciente a Escuelas Católicas)— y la Fundación de Religiosos para la Salud FRS. Estas congregaciones religiosas llevan a cabo muchos proyectos en colegios y hospitales con presencia de misioneros religiosos españoles. En 1979, los gobiernos de España y Guinea Ecuatorial pidieron ayuda a la Federación Española de Religiosos de la Enseñanza para desarrollar y mejorar el sistema educativo en Guinea Ecuatorial, y desde ese año la FERE lleva a cabo esa labor con el apoyo de la Cooperación Española (Escuelas Católicas, 2021), que dio lugar a la creación de la Asociación de Centros Católicos de Enseñanza de Guinea Ecuatorial en 1994. En 2019, 700 directores y docentes guineanos se formaron por la colaboración con la Asociación de Centros Católicos de Enseñanza de Guinea Ecuatorial, Escuelas Católicas y la Agencia Española de Cooperación al Desarrollo (Escuelas Católicas, 2021).

#### 4. Conclusiones y propuestas

El III Plan África expresa buena voluntad para establecer excelentes relaciones entre España y África, aunque especialmente con África Subsahariana y el Norte de África. Pretende el acercamiento y la búsqueda de intereses comunes o la interacción con actores españoles en África, tratando temas como la promoción de la paz y la seguridad, la promoción del desarrollo sostenible, el fortalecimiento de las instituciones y apoyar en una movilidad ordenada, regular y segura. España trae un discurso bastante positivo sobre África, haciendo hincapié en la pacificación, democratización y prosperidad del continente. Es un plan muy ambicioso por la limitada capacidad de acción de España en el continente africano.

Se trata más de un documento informativo donde se establecen líneas de acción exterior de España que de una herramienta de planificación, pero no incluye proyectos específicos sino más bien objetivos generales. Por tanto, la efectividad real del Plan África depende de las estrategias y planes de acción de las embajadas españolas en África, y si quieren conseguir una efectividad real deberán incluir acciones concretas y herramientas de medición que pongan de manifiesto la relevancia de ese plan.

El V Plan Director de la Cooperación Española hace un enfoque muy especial a la Agenda 2030 y a los ODS, que pone a las personas en el centro de sus acciones sin dejar a nadie atrás, y con la defensa de los DDHH. También pone de manifiesto los principios centrales de la Cooperación Española, la defensa de los derechos humanos, la igualdad de género, la diversidad cultural y la sostenibilidad. El Plan Director escoge a los países en función de sus indicadores de desarrollo, las necesidades y las relaciones establecidas de antigüedad y presencia de actores locales en el país. En el caso de Guinea Ecuatorial se ve una clara centralidad de lazos históricos, culturales y la presencia de actores locales para considerar Guinea Ecuatorial socio de la Cooperación Española.

Los indicadores establecidos por la Cooperación Española para elegir a los países de actuación son cuatro: el Índice de Desarrollo Humano corregido por Género, el GINI que evalúa la concentración de la renta y mide la desigualdad de los ingresos en un país, el Índice de Pobreza Multidimensional y el Índice para Manejo de Riesgos, que evalúa el nivel de vulnerabilidad y

*El V Plan Director de la Cooperación Española hace un enfoque muy especial a la Agenda 2030 y a los ODS, que pone a las personas en el centro de sus acciones*

la capacidad de gestión de riesgos. El problema con Guinea Ecuatorial es la falta de datos y la opacidad de sus instituciones. El informe sobre Desarrollo Humano 2020 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo presenta que hay índices que no se han podido calcular debido a falta de datos, como el IDH ajustado por la Desigualdad (IDH-D), el índice de desarrollo de género, el índice de desigualdad de género o el índice de Pobreza Multidimensional. Estableciendo esa estrategia diferencial en función de cada región, España ha categorizado a Guinea Ecuatorial como país de cooperación avanzada, referido a socios con larga tradición, que se centra más en una cooperación técnica e institucional (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2020).

Respecto a las hipótesis de partida, la primera se refiere a si las relaciones diplomáticas entre Guinea Ecuatorial y España están enmarcadas principalmente en el ámbito de la Cooperación desde su Independencia. Esta hipótesis quedaría confirmada ya que las relaciones entre ambos países han estado principalmente enmarcadas en el Tratado de Amistad y Cooperación de 1980, con la realización de 11 comisiones mixtas y una financiación que supera los 271 millones de euros. La segunda, que depende de la primera, trata de verificar si Guinea Ecuatorial es un socio preferente de la Cooperación Española, y si España es el principal donante de Ayuda Oficial al Desarrollo a Guinea. Durante mucho tiempo Guinea Ecuatorial fue uno de los principales receptores de la Cooperación Española. Sin embargo, la realidad es que el volumen y la relevancia total de la Ayuda Oficial al Desarrollo de España a Guinea Ecuatorial ha ido disminuyendo con los últimos Planes Director. Desde 2007 se ha producido una reducción drástica de ayuda, pasando de 14,76 millones de euros en 2007 a 1,34 millones de euros en 2017. Hasta 2010 nunca había superado a España la ayuda que hace otro donante a Guinea Ecuatorial, pero en la última década países como Italia o Francia superan la ayuda española. Existe una tendencia generalizada a la reducción de los presupuestos de Cooperación Española: 5015 en 2009, 4773 en 2010, 3206 en 2011, 1651 en 2012, 1941 en 2013, 1596 en 2014 y 1625 en 2015 (cifras en millones de dólares). Además, la cantidad de AOD a Guinea Ecuatorial también ha disminuido considerablemente, pasando de recibir más de 30 millones de dólares en 2009 a una media de 7 millones de dólares al año entre 2015 y 2018, en línea con la reducción de la Ayuda Española al país. Por último, hemos observado que los principales proveedores de fondos a Guinea Ecuatorial no siempre son países, sino que gran parte proviene de organizaciones internacionales. Por tanto, a pesar de que Guinea Ecuatorial es un socio de la Cooperación Española debido a los lazos históricos, culturales y a la presencia de actores locales, esta hipótesis no puede quedar confirmada. La realidad es que la ayuda ha disminuido considerablemente y ha dejado de ser su principal donante.

Me gustaría concluir este artículo argumentando que la disminución de ayuda a Guinea Ecuatorial se debe, fundamentalmente, a seis factores. En primer lugar, en 2014 se tendría que haber firmado la XII comisión mixta, y solo se firmó un “Acta de conclusión de las reuniones técnicas sobre el programa de Cooperación para el Desarrollo entre ambos países para el periodo 2014-2017”, y la última comisión mixta entre ambos países solo abarcaba el periodo 2009-2011. En segundo lugar, el V Plan de la Cooperación Española presentó a Guinea Ecuatorial como país de cooperación avanzada, que reconocía que había mejorado mucho su desarrollo, y se centraba en una cooperación más técnica. En tercer lugar, la bonanza de la economía ecuatoguineana debido al boom del petróleo. En cuarto lugar, la reducción generalizada de AOD española. En quinto lugar, la cantidad total de AOD a Guinea Ecuatorial ha disminuido considerablemente con el paso de los años, y no se trata de una excepción española. En sexto

*Guinea Ecuatorial es un socio de la Cooperación Española debido a los lazos históricos, culturales y a la presencia de actores locales*

lugar, en relación con los sectores de actuación de la Cooperación Española la Educación y la Sanidad representan sus dos prioridades: la Salud el 72% de la ayuda en 2017 y 2014, y la Educación el 79% de la ayuda en 2012, que coincide con la representatividad de la AOD total que recibe Guinea Ecuatorial.

Como se observa en informe sobre el Seguimiento de Ayuda Oficial al Desarrollo, la región de América concentra un 49,93% de la AOD bilateral española, seguido por el continente africano con un 26,08%. Si nos centramos en la región de África Subsahariana, la Cooperación Española pone sus esfuerzos en estrategias de integración, en consonancia con organizaciones regionales. Apoya a la Unión Africana, teniendo en cuenta el enfoque recogido en la estrategia Agenda 2063 de la misma, y a la Comunidad Económica de Estados de África Occidental. La CE busca la creación de políticas regionales que afecten directamente a políticas nacionales en colaboración con la Unión Europea y otros socios, como el sector privado y la sociedad civil. Si analizamos ámbitos concretos en los que la Cooperación Española quiera generar impacto en África Subsahariana, estos son: paz y seguridad, género y la cooperación sobre la mujer, agricultura, seguridad alimenticia y nutricional, energías renovables y eficiencia energética, control de la migración, etc.

## Referencias

- AECID. (2017). Ficha País Guinea Ecuatorial. Memoria AECID 2017. *aecid.es*.
- Álvarez Chillida, G. y Pardo Sanz, R. M. (2022). La independencia de Guinea Ecuatorial: el hundimiento de un proyecto neocolonial (septiembre de 1968 a mayo de 1969). *Hispania: Revista española de historia*, 82(270), 201-232. <https://doi.org/10.3989/hispania.2022.007>
- Álvarez Orellana, S. (2012). Una introducción a la Cooperación Internacional al Desarrollo. *Revista Electrónica de Derecho de la Universidad de La Rioja*, (10), 285-309. <https://doi.org/10.18172/redur.4115>
- Boletín Oficial del Estado. (2014, 09 de julio). Ley 23/1998, de 7 de julio, de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Boletín Oficial del Estado.
- Boletín Oficial del Estado. (2014, 26 de marzo). Ley 2/2014, de 25 de marzo, de la Acción y del Servicio Exterior del Estado. Boletín Oficial del Estado.
- Cooperación Española. (2016). Evolución del volumen de AOD en Guinea Ecuatorial.
- Cooperación Española. (2018). V Plan Director de la Cooperación Española 2018/2021.
- Cooperación Española. (2021). Detalle País Guinea Ecuatorial. *Cooperación en cifras*.
- Cooperación Española. (2021). Tipologías de Ayuda Oficial al Desarrollo. <https://www.cooperacionespanola.es/es/tipologias-de-ayuda-oficial-al-desarrollo>
- Cooperación Española. (2023). *Ficha País Guinea Ecuatorial*. MAEC. <https://www.cooperacionespanola.es/que-hacemos/canalizacion-de-la-ayuda/>
- Country Watch. (2020). Equatorial Guinea Country Review.
- Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible. (2018). *Seguimiento de la Ayuda Oficial al Desarrollo*. Informe AOD.

- Dónde Cooperamos. Guinea Ecuatorial. (2021). Recuperado de Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. AECID. <https://www.aecid.es/d%C3%B3nde-cooperamos/%C3%A1frica-subsaariana/guinea-ecuatorial>
- Escuelas Católicas. (2021). Breve historia de FERE-CECA. <https://www.ecmadrid.org/reuniones/85-about-us-ecmadrid>
- Escuelas Católicas. (2021). Más de 700 docentes se forman en Guinea Ecuatorial gracias a EC. <https://www.escuelascaticas.es/mas-700-docentes-se-forman-guinea-ecuatorial-gracias-ec/>
- España. Comisión Económica para África de Naciones Unidas. (2017). Perfil de País: Guinea Ecuatorial. *Economic Commission for Africa*.
- Ficha País Guinea Ecuatorial. Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. (2019).
- Fondo Monetario Internacional. (2019). El directorio ejecutivo del FMI aprueba un acuerdo de tres años bajo el Servicio Ampliado del Fondo por un monto de US\$ 282,8 millones para Guinea Ecuatorial. Fondo Monetario Internacional. <https://www.imf.org/es/News/Articles/2019/12/18/pr19472-equitorial-guinea-imf-executive-board-approves-us-million-three-year-eff-arrangement>
- Gómez, M., Parra, C., Alemán, L. y Rísquez, M. (2018). El colapso de la cooperación española en el siglo XXI. *Economistas sin Fronteras*.
- Grupo de Estudios Africanos de la Universidad Autónoma de Madrid. (2020). ¿Más allá del “interés nacional” y la seguridad?: Propuestas para otra política exterior española en África.
- Guía de País. Guinea Ecuatorial. (2019). Oficina Económica y Comercial de España en Malabo.
- Larrea Lorient, M. (2018). *La Cooperación al Desarrollo ante la Agenda 2030 y los ODS. Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible*. MAEC.
- Larrú, J. M. (2011). La ayuda al desarrollo española a Guinea Ecuatorial: rasgos macroeconómicos y retos de futuro. *Revista Española de Desarrollo y Cooperación*, (20), 220-221. <https://www.researchgate.net/publication/259474790>
- Manuel, G. G. y Sanahuja, J. A. (1999). *El sistema internacional de cooperación al desarrollo: Una aproximación a sus actores e instrumentos*. Cideal.
- Maroto Blanco, J. M. (2014). La Ayuda Oficial al Desarrollo española en Guinea Ecuatorial: un análisis crítico. *Cuadernos Geográficos*, 53(1), 160-187. <https://revistaseug.ugr.es/index.php/cuadgeo/article/view/1473>
- Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. (2021, 10 de marzo). Embajada de España en Guinea Ecuatorial. España envía dos aviones de ayuda tras las trágicas explosiones en Bata el pasado 7 de marzo. [https://www.exteriores.gob.es/Embajadas/malabo/es/Comunicacion/Noticias/Paginas/Articulos/20210315\\_NOT1.aspx](https://www.exteriores.gob.es/Embajadas/malabo/es/Comunicacion/Noticias/Paginas/Articulos/20210315_NOT1.aspx)
- Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. (2021). AECID. Recuperado de Dónde Cooperamos: Cooperación con la Unión Africana y Fondo España-NEPAD para el empoderamiento de las mujeres africanas. <https://www.aecid.es/ES/d%C3%B3nde-cooperamos/%C3%A1frica-subsaariana/cooperaci%C3%B3n-con-la-uni%C3%B3n-africana-y-fondo-espa%C3%B1a-nepad-para-el-empoderamiento-de-las-mujeres-africanas>

- Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. (2019). *Ficha País Guinea Ecuatorial*. Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación.
- Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. (2019). III Plan África.
- Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. (2019). Seguimiento de la Ayuda Oficial al Desarrollo 2016-2017.
- Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. (2021). AECID. Dónde Cooperamos. África Subsahariana. <https://www.aecid.es/d%C3%B3nde-cooperamos/%C3%A1frica-subsahariana>
- Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. (2021). AECID. Dónde Cooperamos. Programa APIA. <https://www.aecid.es/ES/dónde-cooperamos/áfrica-subsahariana/programa-apia>
- Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. (2021, 29 de marzo). Sala de Prensa. Recuperado de Foco África 2023. <https://www.aecid.es/w/foco-africa-2023>
- Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. (2021a). AECID. Dónde Cooperamos. Cooperación Española con la CEDEAO. <https://www.aecid.es/cooperaci%C3%B3n-con-la-cedeo1>
- Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. (2021, 4 de febrero). Proyecto de la Cooperación Española en materia sanitaria. Embajada de España en Guinea Ecuatorial. <https://www.exteriores.gob.es/Embajadas/malabo/es/Paginas/index.aspx>
- Ministerio de Asuntos Exteriores. (1981). Tratado de 23 de octubre de 1980 de Amistad y Cooperación entre el Reino de España y la República de Guinea Ecuatorial, hecho en Madrid, y dos Cartas anejas. Boletín Oficial del Estado.
- Moratinos, M. Á. (2014, 4 de mayo). La “esquizofrenia” hispanoguineana. *El Mundo*. <https://www.elmundo.es/opinion/2014/05/04/53668595e2704e6a068b4573.html>
- OECD. (2021). Recipient country: Equatorial Guinea. Aid at a glance charts. [https://public.tableau.com/views/OECDDACAidataglancebyrecipient\\_new/Recipients?:embed=y&:display\\_count=yes&:showTabs=y&:toolbar=no&:showVizHome=no](https://public.tableau.com/views/OECDDACAidataglancebyrecipient_new/Recipients?:embed=y&:display_count=yes&:showTabs=y&:toolbar=no&:showVizHome=no)
- OECD. (2021a). <https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-data/aid-at-a-glance.htm>
- OECD. (2021b). AOD Spain. Aid at a glance charts. [https://public.tableau.com/views/AidAtAGlance/DACmembers?:embed=y&:display\\_count=no&:showVizHome=no#1](https://public.tableau.com/views/AidAtAGlance/DACmembers?:embed=y&:display_count=no&:showVizHome=no#1)
- Prioridades geográficas de la Cooperación Española. (2021). Cooperación Española. <https://www.cooperacionespanola.es/que-hacemos/prioridades-geograficas/>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2020). Nota informativa para los países acerca del Informe sobre Desarrollo Humano 2020. Guinea Ecuatorial.
- psglobal. (2021). 25 años del ISCIII en Guinea Ecuatorial. <https://www.psglobal.es/noticias/%E2%80%9C25-a%C3%B1os-del-isciii-en-guinea-ecuatorial%E2%80%9D>
- Ruiz Miguel, C. (2004). *El difícil acercamiento de España a Guinea Ecuatorial*. Real Instituto Elcano.
- UNED. (2014, 20 de marzo). UNED: 30 años trabajando por la sociedad guineana. *Portal UNED*. [https://portal.uned.es/portal/page?\\_pageid=93,36676468&\\_dad=portal&\\_schema=PORTAL](https://portal.uned.es/portal/page?_pageid=93,36676468&_dad=portal&_schema=PORTAL)