

## Desafíos municipales en 1999

**L**A ciudad ya no es una geografía sino un modo de vida comunitaria y personal que ha difuminado las diferencias entre lo rural y lo urbano. La urbanización se ha extendido como geografía de vida a que aspiran todas las poblaciones desarrolladas. En un mundo que ciertamente ha elevado su escala política a lo mundial pero que a la vez ha fortalecido su adhesión a lo local. Regiones, ciudades y distritos recuperan presencia simbólica en el imaginario político del individuo y emergen como actores políticos, sociales, culturales y económicos de primera magnitud. El municipio es el emblema de lo local. Las elecciones municipales no son «elecciones menores» (una suerte de «primarias» a las Cortes Generales) sino que, por el contrario, cada vez son más importantes por tres razones: primera, los municipios tienen progresivamente más papel como negociadores en el mundo puenteando a los Estados; segunda, los ciudadanos hacen cada vez más suyo el principio de proximidad por el cual todo servicio debe abajarse lo máximo posible a la instancia de poder más cercana al ciudadano; tercera, todos los aspectos relevantes tienen su versión municipal: todos se cruzan sobre las ciudades. La progresiva inmigración desde países empobrecidos ha convertido las ciudades en espejos cóncavos de este mundo dividido.

## *El desafío central: regiones justas*

*LOS límites de la ciudad desaparecen, siguen explotando a lo largo y ancho de los territorios convirtiéndolos en ciudades-región. Igual que estalló la «ciudad capital» tradicional de los años cincuenta, también ha estallado el «área metropolitana» hacia las regiones urbanas en los años ochenta y noventa.*

*Las regiones urbanas están constituidas por entidades intermunicipales que se constituyen los principales instrumentos de desarrollo integral. En esas regiones se integran lo urbano y lo rural en un solo proyecto de desarrollo. Hay una progresiva aspiración a aumentar el peso demográfico de las regiones urbanas para constituir mercados más amplios que hagan posible la adquisición de nuevos equipamientos y la formulación de ofertas más ambiciosas para prosperar. Además hay otras razones:*

- La revolución de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación han permitido una nueva división del trabajo, que fracciona el proceso de producción en diferentes lugares. Esto ha tenido como consecuencia una dispersión regional que fortalece los lazos en esa área con medios de transportes mejores y más frecuentes.*
- La contaminación atmosférica y los problemas de tráfico han incentivado el desplazamiento extrarradial.*
- El precio desorbitado de la vivienda ha segregado la población según su nivel adquisitivo, expulsando a trabajadores y jóvenes a municipios próximos.*

*La consecuencia de la forma como se está realizando este desarrollo regional es que a la vez se multiplican y complican los suburbios, generándose vastas zonas suburbanas con gravísimos problemas de empleo, seguridad, servicios y contaminación. Las regiones urbanas radicalizan las divisiones clasistas territoriales pero de forma distinta al ciclo anterior: los municipios se homogeneizan internamente a la vez que se diferencian clasalmente más entre ellos.*

*Por tanto, hay dos grandes desafíos que se plantean actualmente a los ayuntamientos: formar regiones intermunicipales con estrategias de desarrollo y que ese desarrollo sea justo y ecológico. Frente a esos desafíos se oponen tres dificultades: 1) escaso desarrollo democrático-participativo de los municipios, lo que lleva a incapacidad para movilizar a la ciudadanía a proyectos comunes; 2) incapacidad para una cultura política de pacto, especialmente en el ámbito intermunicipal; 3) generación progresiva de exclusiones creando comunidades duales que hipotecan el futuro de los municipios.*

### **Problemas abiertos en los municipios**

*—HAY un notable aumento de las desigualdades, constituyendo territorios marginales y emigrando sectores acomodados a municipios extrarradiales libres de la carga social de la exclusión, por lo que se rompe la solidaridad territorial. La inversión pública en las zonas acomodadas es mayor que en las populares (en Madrid la diferencia hasta se cuadruplica), lo que crea un bucle excluyente que agrava la situación. Las dotaciones públicas en barrios populares son de mucha más baja calidad que las que se instalan en las zonas acomodadas. Hay una deuda histórica urbanística con los barrios populares que sigue debiéndose. Siguen constituyéndose bolsas chabolistas a las que se expulsa fuera del municipio o se les realoja en viviendas que son puro chabolismo vertical.*

*—Una consecuencia directa de la constitución de las nuevas comarcas es que aumentan los desplazamientos intermunicipales, lo que supone un fuerte reto de los transportes y causa un incremento de los problemas de tráfico, más ruido y contaminación, pérdida de tiempo libre, cansancio, estrés y más accidentes. Ha habido un gran esfuerzo en la mejora de la red de transportes, tanto*

*en cantidad como calidad, pero todavía insuficiente. Además, el tráfico es un problema en el interior de las ciudades con graves consecuencias para la vida cotidiana de los peatones y los usuarios del transporte público.*

*—El ayuntamiento es una administración que el ciudadano puede observar muy de cerca y con escala muy personal y cotidiana. La reforma necesaria de la administración debe comenzar en los espacios más próximos al ciudadano y el municipio es un lugar privilegiado. Además, los ciudadanos siguen atentos a la corrupción municipal, que generalmente se realiza por el control sobre el suelo y la permisividad a ciertas actividades de las que se benefician personas y organizaciones gracias a la complicidad de la autoridad municipal. El caciquismo municipal aún sigue teniendo una fuerte presencia en nuestro país.*

*—La sociedad civil es precisamente otro de los aspectos centrales de la política municipal. El desarrollo comunitario requiere un ciudadano activo, no absentista, pero es difícil lograrlo por dos razones: primera, el estilo de vida laboral y los costes de transporte urbano extenuan a la gente demasiado como para poder dedicarse a la vida asociativa; segunda, las asociaciones son un bien sobre todo de las clases acomodadas.*

*—Los municipios continúan con una grave situación financiera. Es llamativo el escaso peso del sector público local dentro del sector público estatal, si se tiene en cuenta las muchas competencias con que cuentan. Sin embargo, ha crecido su participación en el presupuesto europeo, señalando a una de las direcciones futuras: la mayor importancia de la unidad regional urbana en competencia con otras grandes ciudades. No es posible mantener el ritmo de crecimiento aumentando la presión fiscal o el endeudamiento, ya que los ayuntamientos han alcanzado niveles máximos de endeudamiento y parece que no es aconsejable una mayor explotación de sus fuentes de ingresos. Tampoco es posible disminuir la*

*prestación municipal de servicios públicos cuando las tendencias son precisamente las contrarias.*

### **Propuestas abiertas en los municipios**

*—LOS municipios tendrán que tomar más peso del que tienen como actores socioeconómicos para competir en el panorama internacional y para generar una cultura de iniciativa y planificación que le permita orientar su propio futuro. Por ejemplo, debe intervenir cada vez más en el diseño de las políticas locales de justicia, sanidad, enseñanza, etc. Debe tomar responsabilidades en la promoción del empleo, asumiendo responsabilidades de formación laboral cuyo ámbito más idóneo de diseño es la región. Las nuevas funciones locales no son posibles si no se constituye un sujeto social adecuado: participativo, emprendedor y con una vida digna. Sólo se alcanzará un verdadero diseño de planes estratégicos de desarrollo cuando participen los actores sociales implicados, se permita y promueva la participación ciudadana y se adopte la escala regional o mancomunal. Este nuevo papel demanda una mayor participación de los municipios en los presupuestos estatales con una reforma radical de su identidad fiscal.*

*—Es necesario que el municipio o la mancomunidad asuma la exclusión social que produce y se responsabilice de ella. Las ciudades deben contar con la infraestructura de servicios y vivienda necesaria para los contingentes inmigrantes que llegan. Las experiencias del desarrollo dramático de los años sesenta con la inmigración rural debe hacernos aprender para no repetir los errores. Hay que realizar no sólo una igualdad inversora sino una discriminación positiva en los presupuestos regionales: invertir más donde más se necesita socialmente y en modelos de desarrollo que generen un tejido sólido y justo.*

*—La reforma de la administración pasa por diferentes medidas. Una de ellas, la mejora de la comunicación con la administración por el establecimiento de cauces telefónicos o informáticos para acceder a servicios*

*municipales. También pueden ser útiles las auditorías de calidad e inspecciones en áreas sensibles, realizadas por agencias independientes de la administración. Otra herramienta democratizadora es la colaboración con la sociedad civil, constituyendo consejos asesores formados por asociaciones y personalidades que trabajen en la realización de la política municipal.*

*—La vida asociativa es una de las claves del desarrollo, quizás una de las más importantes. Un aspecto positivo es la mayor difusión de información local a través de la prensa de barrio, pero todavía está por producirse la revolución de la participación. Eso requiere varias medidas. Se demanda progresivamente la reforma de la administración de forma que sea posible la participación ágil de la ciudadanía. Para ello se requiere la articulación de una pedagogía de participación que acerque los lenguajes y las formas a la cultura de los ciudadanos, formulando adecuadamente las cuestiones y facilitando la formación y comunicación de la opinión. No obstante, la piedra clave de toda la dinámica es una política asociativa agresiva que promueva la participación desde el colegio y que facilite la dotación de infraestructura y recursos para el asociacionismo allí donde es más escaso y necesario.*

*Hay otros retos (transporte, solidaridad internacional, economía social, medio ambiente, etc.) que alertan a las regiones locales y que suscitarán un vivo debate el mes próximo. Varias tendencias sociales nos permiten comprobar una futura ampliación de las demandas sobre los municipios: la progresiva demanda de proximidad en los servicios públicos, el advenimiento de una sociedad de ocio, las aspiraciones democratizadoras de la democracia por parte de la ciudadanía, la inmigración, la dualización exclusora, el modo de desarrollo económico o los problemas medioambientales. Todo esto convierte las elecciones municipales no en una consulta secundaria sino básica. La madurez de la ciudadanía comienza en la reforma de lo municipal.*