

LA PARTICIPACIÓN EN EL ÁMBITO LOCAL COMO MODELO DE CONSTRUCCIÓN DE LA NUEVA SOCIEDAD

SAIOA BILBAO URKIDI*

1. INTRODUCCIÓN

La sociedad vasca ha experimentado en los últimos años profundos y significativos cambios algunos de los cuales tienen que ver con la llegada de personas de diferentes lugares del mundo. Podemos decir que los desplazamientos de personas por el mundo constituyen a día de hoy uno de los principales factores de cambio de nuestras sociedades occidentales. En el caso concreto del País Vasco hemos pasado en los últimos años de un primer momento de recepción de población migrante a un segundo escenario en el que estas personas se han establecido entre nosotros convirtiéndose en nuevos vecinos. En la medida en que los procesos de asentamiento van teniendo lugar, personas de diversos orígenes van uniéndose y organizándose, de tal manera que comienza a crearse un tejido asociativo migrante. Un espacio asociativo que, en este sentido, es precisamente indicador de aquel asentamiento y de la voluntad de las personas migrantes de participar, en tanto que vecinos y ciudadanos, de la nueva sociedad en la que viven. Será en este contexto, en el que la Compañía de Jesús promueve el Centro Social Ignacio Ellacuría con el objetivo de colaborar con las instituciones que ya estaban trabajando en el ámbito de las migraciones, así como proporcionar un aporte específi-

* Fundación Social Ignacio Ellacuría

co dadas las características de las entidades promotoras de la iniciativa (Provincia de Loyola con la colaboración de CVX).

En concreto, el Centro Social Ignacio Ellacuría se concibe como una propuesta de incorporación social para Bilbao y Bizkaia en el ámbito de una nueva sociedad de migración a través del:

- Acompañamiento de los procesos migratorios.
- Fortalecimiento asociativo y participativo de las personas migrantes a través de asociaciones propias.
- Incidencia social y política a través de campañas de sensibilización, aulas de encuentro, talleres y jornadas, etc.

Esta propuesta parte del fomento de una serie de principios: de paridad, corresponsabilidad y diálogo entre los diferentes valores culturales, sociales y religiosos. Se pretende que esto sirva para fomentar el encuentro y el enriquecimiento mutuo que la nueva sociedad de migración supone, incidiendo en aquellos procesos de crecimiento, cambio y transformación personal y colectiva que todas las personas, sean nativas o de origen migrante, necesitan. En este contexto y ante los nuevos retos, la Fundación Social Ignacio Ellacuría se plantea un trabajo que pueda contribuir a la construcción de esa nueva sociedad intercultural en la que todas las personas tengamos posibilidad de participar y ser protagonistas.

2. PROYECTOS MUNICIPALES; FOMENTO DE LA PARTICIPACIÓN DE LA NUEVA CIUDADANÍA EN EL ÁMBITO MUNICIPAL

A través del presente texto queremos compartir uno de los programas que se llevan a cabo desde la Fundación, que denominamos como «*Proyectos municipales: Fomento de la Participación de la Nueva Ciudadanía en el ámbito Municipal*».

La primera de estas experiencias surge tras la creación del Centro Ellacuría, a finales del año 2006 y corresponde a la segunda línea de trabajo que señalábamos anteriormente referida al fortalecimiento asociativo y participativo de las personas migrantes a través de asociaciones propias. Esta experiencia se circunscribía al municipio de Bilbao, lugar donde se ubica espacialmente el centro.

Será en el año 2008 cuando esta experiencia se traslade al municipio de Getxo y en el año 2010 al municipio de Baracaldo. Actualmente se están dando los primeros pasos para su desarrollo en el municipio de Basauri.

En estas localidades, se interviene en función del convenio establecido con la administración local correspondiente; un convenio que se renueva anualmente, fijando los objetivos oportunos a los avances y a las realidades de cada momento. Cada una de las experiencias ha tenido su recorrido y está sujeta a las particularidades y características socioeconómicas de cada uno de los municipios, no obstante podemos resumir las pretensiones generales en torno a dos ejes de trabajo:

- El acompañamiento al tejido asociativo vinculado con la realidad del fenómeno migratorio presente en cada uno de los municipios donde se trabaja, promoviendo la formación de un espacio común —plataforma— desde el que se potencie la visibilización, sensibilización, incidencia e interlocución con los diferentes agentes municipales.
- Un proceso de fortalecimiento asociativo y capacitación que fomente el empoderamiento para potenciar una mayor participación social de los diferentes colectivos que, conformados por personas inmigradas extranjeras, se encuentran implicados en los espacios que se generan a través de la intervención. En esta línea, se promueve que sean las personas inmigradas las protagonistas de estos procesos.

En el proceso de intervención que comprende estos dos ejes de trabajo, se pueden diferenciar tres etapas similares aunque con diferentes desarrollos o recorridos en cada uno de los municipios:

- *Inicio de la intervención*: Se trabaja tras un análisis de la realidad asociativa que conlleva el contacto con las entidades (tanto locales vinculadas a las cuestiones migratorias como las formadas por personas inmigradas) y una propuesta de un espacio de encuentro conjunto para fomentar el reconocimiento de las asociaciones de personas inmigradas, conocer sus intereses, presentar la propuesta de intervención (ya presentada de forma individual a cada entidad), contrastar expectativas, etc. En definitiva, el desarrollo y la construcción de una dinámica a partir de la cual se construya una identidad común.

- *Fortalecimiento de la red*: desarrollo de una agenda propia, establecimiento de agenda conjunta con la administración local y estructuración de la red (responsabilidades y generación de comisiones que respondan a los diferentes intereses) que de lugar a la plataforma.
- *Proceso de autonomía*: identificación de los liderazgos, empoderamiento de los mismos al interior de la asociación y desvinculación gradual de la Fundación Ellacuría en pro del desarrollo de la autonomía de la propia plataforma.

En relación a las entidades de la plataforma resulta interesante examinar la composición de las mismas. La mayoría de las asociaciones están formadas íntegramente por personas migrantes, pero también hay presencia de personas autóctonas en asociaciones mixtas, así como podemos encontrar asociaciones con largo recorrido que no están vinculadas directamente con las migraciones; tal es el caso de Caritas, Münduko Medikuak-Médicos del Mundo o Egintza. Esta diversidad dota de mayor enriquecimiento a las asociaciones y personas, haciendo de este modo las causas justas objetivo de un grupo más amplio de personas que no se reduce únicamente al colectivo de personas migradas. Por otro lado, a partir de la interacción entre estas personas y asociaciones se fomentan el conocimiento y el respeto mutuo.

3. PROTAGONISTAS Y DESTINATARIOS DEL PROGRAMA

Por su carácter participativo y diverso, este programa cuenta con la colaboración de diversos agentes:

- La administración local, de forma directa a través del área que contrata el servicio (habitualmente Bienestar Social) y del técnico de inmigración cuando existe esta figura. De manera indirecta, otras áreas del ayuntamiento resultan destinatarias, según se va empoderando la plataforma y su capacidad de interlocución es mayor.
- El tejido asociativos inmigrado y del ámbito de las migraciones como agente directo del proceso de intervención.
- La ciudadanía general del municipio. Como destinatario último del programa que abarca la participación, visibilización y vinculación de un colectivo específico en el entramado social del municipio donde reside, generando una nueva realidad ciudadana.

- La Fundación Social Ignacio Ellacuría como gente dinamizador y acompañante del proceso. Desde esta, participan un técnico del Programa de Participación y una técnico del Programa de Interculturalidad.

4. EVALUACIÓN DE LOGROS Y AVANCES PENDIENTES

Como anteriormente hemos comentado, cada municipio en el que se trabaja representa una realidad propia con características socioeconómicas y realidades migratorias particulares. Por ello, la dinámica temporal y de trabajo realizada en cada municipio ha sido distinta. No obstante, podemos resumir algunos logros comunes, así como aspectos que quedan pendientes para ser desarrollados o mejorados. En este sentido, queremos subrayar el carácter dinámico de todos estos procesos. Es por esto, que aún quedan temas y ámbitos en los que trabajar y mejorar que retan a las personas protagonistas de estas experiencias a seguir trabajando y caminando en esta dirección.

A continuación presentaremos tanto los logros como los avances pendientes. Para ello nos vamos a servir de la tipología que en relación al capital se ha propuesto en la literatura científica (Putnam, Woolcock): capital social de vínculo, de puente y de acceso.

Capital social de vínculo: al interno de las asociaciones

A través de los procesos ad intra de las asociaciones se ha generado una mayor implicación de las personas que acompañan y lideran las entidades al existir nuevos horizontes y relaciones que potencian su labor. En muchos casos se ha mejorado el modelo de gestión interna para responder a las nuevas necesidades externas derivadas del trabajo en red, como pueden ser las nuevas formas de comunicación al interior o la generación de comisiones de trabajo.

Respecto a los aspectos en los que convendría avanzar, en primer lugar, no debemos olvidar la propia situación en la que se encuentran las personas miembros de las asociaciones por su condición de inmigrante. Los aspectos legales, económicos y familiares que enfrentan estas personas en la sociedad de llegada, inciden seriamente en el compromiso y dedicación que estas personas pueden aportar a la asociación. Sin duda, esto es algo obvio en los momentos de llegada de las personas que han emprendido un proceso de inmigración, pero también es una situación

que superada en cierta medida puede volver a activarse. Hay que señalar así que la grave crisis económica que a nivel global y local se está produciendo parece ser un factor importante que en estos momentos incide en la situación de las personas que conforman las asociaciones. En general esta situación personal hace que las personas socias se vinculen a las entidades con la percepción y rol de demandantes de servicios y no como socios y agentes activos de las mismas, delegando en las juntas directivas las acciones y responsabilidades de la gestión y acción de la asociación. Es un reto que las personas que van mejorando sus situaciones vitales sigan vinculadas a las asociaciones y lo hagan desde un cambio de rol y perspectiva participativa.

Otra de las cuestiones clave que hay que señalar es el tema de los liderazgos y personalismo excesivos que muchas veces se producen en el seno de las asociaciones, derivados de la falta de implicación del resto de las personas socias o de esa actitud de demandantes de servicios. En este sentido, y dados los conflictos de intereses que se producen habitualmente en el crecimiento y desarrollo de las entidades (mayor presencia pública, presupuestos más elevados, diversificación de los intereses, etc.), las asociaciones reclaman medios o herramientas para poder dirimir los conflictos y llegar a una comunicación más efectiva entre ellos. Por otra parte, un punto a destacar en este campo es la necesidad de examinar la génesis de estos conflictos con una mirada que abarque también las propias culturas y sociedades de origen. Y ello porque la explicación a muchas de las situaciones y dinámicas que se generan dentro de las asociaciones parecen tener que ver con situaciones políticas, sociales o étnicas de origen. Esta mirada, que si se quiere podemos denominar transnacional, permitiría una comprensión más global de la problemática que se enfrenta.

Por último, hay que mencionar la necesidad que tienen las asociaciones de contar con un mayor compromiso por parte de las personas miembros de las asociaciones; y también de incorporar a nuevas personas en la actividad de las mismas. La cuestión del voluntariado y sus límites, así como la falta de personal liberado son una situación importante en el funcionamiento y trabajo de las asociaciones.

Capital social puente: como desarrollo de la propia plataforma y espacio de contacto con otras realidades asociativas del municipio

Por su parte, en cuanto al capital social puente se refiere, han sido muchos los logros conseguidos.

En primer lugar, en cada uno de los municipios se ha creado una Plataforma o Consorcio de asociaciones a raíz del proceso llevado a cabo. En el caso de Bilbao, la Plataforma “Kultur Batuak/Culturas Unidas” agrupa a un total de once asociaciones presentes en el municipio. En Getxo, la Plataforma “Inmigrantes de Getxo-Getxoko Etorkinak” (actualmente en proceso de constituirse como Federación) está formada por trece asociaciones y por último, en el municipio baracaldés la Plataforma “Sumando/Gehituz” cuenta con catorce asociaciones (ver Anexo). La mera creación de estas plataformas resulta un logro, pero lo es aún más la creciente autonomía que están alcanzando a través de un mayor compromiso y corresponsabilidad de los cargos (presidencia y secretaría técnica) y la consolidación de una identidad común de las asociaciones que las conforman.

Como mencionábamos anteriormente, los caminos recorridos por cada una de las entidades ha sido diferente, es por esto que otro de los avances que se está observando es que el proceso de fortalecimiento de las entidades más nuevas o con menos desarrollo de la plataforma o consorcio, les está permitiendo estar activas y propositivas dentro de este marco y en la dinámica municipal general.

Si atendemos a cuestiones más logísticas relacionadas con los recursos materiales, un gran logro en los tres municipios ha sido la disponibilidad de un espacio físico compartido para reunirse y llevar a cabo ciertas actividades, algo imprescindible y que resulta un gran *handicap* para este tipo de asociaciones con escasos recursos económicos.

En esta línea, es destacable por la valoración tan positiva que en general ha merecido en las evaluaciones y sistematización realizada¹: el trabajo en red. En síntesis podemos decir que el trabajo en red genera para las Plataformas:

- Mayor *fortalecimiento*.
- Creación de una *identidad* propia más amplia.
- Mayor *visibilidad* en la sociedad.

En cuanto a los avances pendientes se refiere, desde la experiencia de la intervención percibimos que hay dos aspectos determinantes en la consolidación de este aspecto. Por un lado, la comprensión por parte de la administración implicada de que estamos ante una realidad que va a

¹ *En construcción: espacios participativos en la diversidad. Sistematización de experiencias Ellacuría en el ámbito de la participación y la ciudadanía.* Fundación Ellacuría. Bilbao 2012.

funcionar en la medida que se apueste por ella, se crea en la capacidad de propuesta social que tiene y desde ahí se ponga en valor. En esta tarea tiene especial relevancia el técnico de inmigración implicado o el área municipal implicada directamente. Esto permitirá que se consolide el espacio, que se dote de identidad y que cada una de las partes involucradas en el proceso sea y se sienta sujeto de acción e interlocución. Sin esta premisa la impresión es que el espacio se diluye al perder horizonte y sentido por ser realidades muy incipientes y frágiles.

Por otro lado, el proceso de autonomía del propio espacio. Al desaparecer progresivamente la entidad acompañante empiezan a aflorar los distintos liderazgos con mayor fuerza (aspecto positivo), pero a su vez se hacen presentes los diferentes intereses que han estado latentes y orientados desde la imparcialidad del «acompañante». Si estos intereses no confluyen y se mantienen en un interés común, si la tendencia es que el líder más fuerte impone intereses más tendentes a lo particular, esto provoca el riesgo de disolución del espacio.

Capital social de acceso: relación e interlocución con la administración

Si atendemos a los logros conseguidos en la relación e interlocución con la administración, una de las maneras en las que se materializa la interrelación entre estas plataformas y la entidad municipal correspondiente, es en el desarrollo de actividades conjuntas dentro de la propuesta municipal (agenda común), favoreciendo la visibilización del colectivo y el enriquecimiento de las propuestas culturales y participativas municipales y de la sociedad en su conjunto.

El gran logro de este capital es que posibilita espacios de opinión e interlocución directa con el ámbito político a un amplio porcentaje de personas que conforman un colectivo sin posibilidad de expresarse mediante el voto. Sin embargo, y sin querer invalidar lo dicho anteriormente, no podemos dejar de señalar que en este ámbito concreto, como en muchos otros, la problemática que se presenta no se circunscribe única ni exclusivamente a la población migrante, sino a toda la sociedad. Nos estamos refiriendo a las dificultades que la ciudadanía encuentra a día de hoy para participar en el sistema democrático a través de los cauces establecidos. En efecto, en los últimos tiempos son muchas las voces que desde diferentes lugares han criticado y mostrado las deficiencias del juego político. Si por un lado cada vez se establecen más espacios de participación, como consejos locales en los que se abre el debate, se presentan las preocupaciones, se contrasta y en algunos casos la ciu-

dadanía confronta el modo en que se está llevando a cabo la gestión política; por otra parte pareciese que las administraciones no llegan a reconocer y dar legitimidad a estos espacios como lo que son: espacios de construcción conjunta de un bien común. En este sentido, pese a que en ocasiones las administraciones identifican, diseñan y gestionan estos nuevos espacios de participación, o bien no acaban de desarmar las viejas estructuras con sus correspondientes funciones, o bien no las llegan a integrar debidamente en los núcleos decisivos de la administración correspondiente. Sin duda, nos queda como sociedad un largo recorrido en la comprensión de la democracia y sus cauces participativos.

ANEXO
ASOCIACIONES QUE CONFORMAN LAS PLATAFORMAS

CULTURAS UNIDAS-KULTUR BATUAK (BILBAO):

1. Asociación de Cameruneses/as en Bizkaia- ACABIZ.
2. Asociación AESCO América España Solidaria Cooperación.
3. Asociación Argentina en el País Vasco- ARVAS.
4. Asociación para el Desarrollo Integral Uniendo Culturas-ASDIUC.
5. Asociación Congoleña para la Solidaridad en Euskadi-LIMEMIA.
6. Asociación de los Inmigrantes Pakistaníes «PAK-Vizcaya».
7. Asociación VAScoangoleña de Cooperación al Desarrollo, la Cultura y la Amistad- AVACO.
8. Asociación Centro Cultural Chileno Pablo Neruda.
9. Diáspora Saharaui en Bizkaia- DISABI.
10. Asociación Cultural Onda Euskadi.
11. Asociación Unión de Marfileños de Bizkaia Cultural y para la Solidaridad.

PLATAFORMA DE INMIGRANTES DE GETXO- GETXOKO ETORKINAK:

1. Asociación de Mujeres Vasco Árabe- ARAHMA.
2. Asociación de Mujeres Migrantes de Getxo- AMMIG.
3. Asociación para la Integración AfroÁrabe- Vasca- SCHAMS.
4. Asociación Filipina en el País Vasco- SIKAP.
5. Asociación Deportiva Residentes Bolivianos- ADREBOL.
6. Asociación Filipina- PAGKAKAISA.
7. ACSABOL.
8. PERUALDE.
9. SUYANA.
10. KOSMOPOLIS.
11. BERDINTASUNA.
12. EGINTZA.
13. CÁRITAS.

PLATAFORMA SUMANDO-GEHITUZ (BARACALDO):

1. KAIXO AMIGOS DE BARAKALDO.
2. CAMINO AL BARRIO.
3. AULA SOCIAL DON BOSCO.
4. EGINTZA.
5. EMIGRADOS SIN FRONTERAS.
6. Asociación Cultural EUSKALRAP.
7. KAIXO AMÉRICA.
8. KIROL AUNITZ.
9. LAS IDEAS UNIDAS.
10. YO PO-MANOS UNIDAS.
11. MUNDUKO MEDIKUAK-MÉDICOS DEL MUNDO.
12. RODELÚ.
13. TERRANGA.
14. Asociación Cultural UNIÓN LATINA.