

El centenario de las «Bases de Manresa», un siglo de catalanismo conservador

Juan Luis Pérez Francesch *

PARECE que el año 1992 está destinado a ser una fecha cuasi mítica, en la que tendrán lugar grandes eventos como los Juegos Olímpicos de Barcelona, la Exposición Universal de Sevilla o la capitalidad cultural de Madrid. También, aunque quizás su celebración revestirá menor espectacularidad, hay que recordar que se cumplirán cien años de la aprobación de las «Bases de Manresa», un texto elaborado entre los días 25 y 27 de marzo de 1892 por los delegados de una entidad que engloba diferentes sectores del movimiento catalanista que en términos generales denominaremos conservador —la Unió Catalanista— y cuyo título oficial fue «Bases para la Constitución Regional Cata-

* Profesor titular de Derecho Constitucional. Universidad Autónoma. Barcelona.

lana». De esta manera, la entidad —creada un año antes— fijaba el programa político fundamental para desarrollar en los años sucesivos, con la mirada puesta en una regeneración del sistema político español de la Restauración desde una postura regionalista, conciliando el derecho de Cataluña a la autonomía con un «poder central» regulado en su Base 1.^a Pretendía ser, por tanto, un proyecto de articulación orgánica entre Cataluña y el Estado español.

Las fuentes ideológicas

POR lo que respecta a la recepción de fuentes ideológicas, las «Bases de Manresa» reproducen unos parámetros tradicionalistas e historicistas, dentro de los cuales Cataluña aparece como una entidad con vida propia que tenía que regular las condiciones de su existencia como país. En este sentido, eran el proyecto de un texto constitucional que recogiese las competencias del «poder regional catalán» dándole cabida en el marco de un conjunto de poderes regionales en la península que sólo tuviesen en común unos órganos centrales con competencias residuales y arbitrales. De esta manera, reflejaban una concepción poliárquica de la vida política al estilo tradicional medieval, difícilmente compatible con la centralización política y administrativa que iba mostrando el Estado español de la Restauración.

Las «Bases de Manresa» establecen, en consecuencia, un conjunto de órganos regionales (ejecutivo funcional, legislativo —Cortes Generales—, judicial —Tribunales catalanes— que fallaran en última instancia en todos los casos) y unas competencias para actuar desde ellos (jurídicas, lingüísticas, de educación, obras públicas, económicas, de seguridad ciudadana) que, de un lado se regulaban sin interferencias del «poder central», pero por otro lado tenían presente la necesidad de una estrategia evolutiva, de conciliación con el Estado español como una realidad de la cual no podían huir. Buena prueba de ello es que lo tuvieron presente en la residencia conjunta del poder legislativo central en un Jefe del Estado y en una Asamblea elegida por los representantes de las regiones o en la aceptación del *status* concordatario de 1854 con la Iglesia católica según consta por la defensa que de ello realizó el grupo de intelectuales católicos dirigidos en parte por el futuro obispo de Vic, Josep Torras i Bages.

La formación de la Unió Catalanista

LA audiencia conseguida por un sector de los elementos catalanistas con la campaña en contra de las tendencias uniformizadoras del Código Civil de 1889, los lazos entablados entre personalidades locales del ámbito preferentemente rural, junto con la constitución de diferentes núcleos catalanistas que desde 1887 se fueron separando de las primeras formulaciones defendidas por Valentí Almirall y el «Centre Català», coadyuvaron a la formación de una plataforma aglutinadora de diferentes entidades catalanistas que recibió el nombre de «Unió Catalanista». En este proyecto destacó como promotora la «Lliga de Catalunya», iniciadora de la reacción antialmiralliana, antiliberal, clerical, o para entendernos hoy en día, conservadora. Esta fue recibiendo por vía de adhesión la incorporación de numerosas asociaciones y publicaciones tanto de Barcelona como de otras localidades. Así se pudo reunir en una entidad superior diversos elementos catalanistas que ya existían y otros que se fueron creando.

Sin embargo, desde sus comienzos la «Unió Catalanista» tuvo en su seno dos visiones algo irreconciliables de cómo debería entenderse la reivindicación catalanista. Por una parte, los planteamientos más literarios y apolíticos de la «Lliga de Catalunya» y de su órgano de expresión «La Renaixensa» y por otra, los jóvenes más dinámicos y con voluntad de realizar actividad política enmarcados dentro del «Centre Escolar Catalanista». A lo largo de su existencia, la «Unió Catalanista» tuvo que ir barajando las dos tendencias y llegando a ciertos compromisos, hasta que los segundos maduraron sus posiciones de intervención política y se apuntaron a la gran tarea de engrosar las filas de la «Lliga Regionalista», con el cambio de siglo.

Antes de la celebración de la Asamblea de Manresa, la Unión Catalanista nombró una ponencia formada por los siguientes nombres: Lluís Domènech i Montaner, Joan J. Permanyer, Angel Guimerà, Antoni Aulèstia i Pijoan, Josep Coroleu, Ramon Picó i Campamar, Pau Font de Rubinat, Pau Colomer, Joaquim Vayreda y Enric Prat de la Riba. La comisión decidió que fuese Joan J. Permanyer, catedrático de Derecho de la Universidad de Barcelona, quien hiciese el primer esbozo, que después fue acabado de perfilar por una subcomisión integrada por el presidente

Domènech i Montaner, Aulèstia y Prat de la Riba (1). Las «Bases» se sometieron después a la consideración y posterior aprobación de la Asamblea General de Delegados (2), resultando el siguiente texto final:

Bases per a la Constitució Regional Catalana

Poder central

Base 1.^a—*Ses atribucions*. Vindran a càrrec del Poder central:

- a) Les relacions internacionals.
- b) L'exèrcit de mar i terra, les obres de defensa i l'ensenyança militar.
- c) Les relacions econòmiques d'Espanya amb els demés països, i, en conseqüència, la fixació dels aranzels i el ram de Duanes.
- d) La construcció i conservació de carreteres, ferrocarrils, canals i ports que sien d'interès general. En les d'interès interregional podran posar-se d'acord lliurement les regions interessades, intervenint lo Poder central sols en cas de desavinença. Les vies de comunicació d'interès regional seran d'exclusiva competència de les regions. Igual criteri se seguirà en los serveis de correus i telègrafs.
- e) La resolució de totes los qüestions i conflictes interregionals.
- f) La formació del pressupost anyal de gastos que, en lo que no arribin les rendes de Duanes, deurà distribuirse entre les regions a proporció de sa riquesa.

Sa organització. Lo Poder central s'organitzarà baix lo concepte de la separació de les funcions legislativa, executiva i judicial.

Lo Poder legislatiu radicarà en lo Rei o Cap de l'Estat i en una Assemblea composta de representants de les regions, elegits en la forma que cada una estimi convenient; lo número de representants serà proporcional al d'habitants i a la tributació, tenint-ne tres la regió a la que n'hi corresponguin menos.

Lo Poder executiu central s'organitzarà per medi de Secretaries o Ministeris, que podran ser: de Relacions exteriors, de Guerra, de Marina, d'Hisenda i de l'Interior.

(1) Cfr. Lluís Domènech i Montaner: *Estudis polítics*. L'Avenç, Barcelona, 1905, págs. 39-91.

(2) Se puede consultar el proyecto, el texto final y las deliberaciones, en *Deliberacions de la primera assemblea general de delegats de la Unió Catalanista tinguda a Manresa en lo mes de mars de 1892*. «La Renaixensa», Barcelona, 1893.

Constituirà el Poder suprem judicial un Alt Tribunal format per magistrats de les regions, un per cada una d'elles, elegits per les mateixes; cuidarà de resoldre els conflictes interregionals i de les regions amb lo Poder central i d'exigir la responsabilitat als funcionaris del Poder executiu. Aquest Tribunal no es considerarà superior jeràrquic dels Tribunals regionals que funcionaran amb completa independència.

Disposicions transitòries. Atenent a que les relacions que, segons los preceptes constitucionals vigents, uneixen l'Estat amb l' Iglésia han sigut sancionats per la Potestat d'aquesta, se mantindran aquelles mentre ambdues Potestats de comú acord no les modifiquin.

Lo Poder central procurarà concordar amb lo Sant Pare la manera de subvenir la dotació de Cult i Clero i de proveir les dignitats i prebendes eclesiàstiques, en harmonia amb l'organització regional; i tant si se sosté el Real Patronat, com si es restableix la disciplina general de l'Iglésia, deurà procurar-se que, respecte de Catalunya, se previngui en lo Concordat que hagin d'ésser catalans los que exerceixin jurisdicció eclesiàstica o delegada, com també els obtentors de dignitats i prebendes.

Lo Deute Públic avui existent vindrà a càrrec del Poder central; més aquest no podrà crear-ne de nou, quedant de compte de les diverses regions lo que en l'esdevenidor contreguin per a son sosteniment i el de les cargues del Poder central.

Poder regional

Base 2.^a—En la part dogmàtica de la *Constitució Regional Catalana* és mantindrà el temperament expansiu de nostra legislació antiga, reformant, per a posarles d'acord amb les noves necessitats, les sàvies disposicions que conté respecte dels drets i llibertats dels catalans.

Base 3.^a—La llengua catalana serà l'única que, amb caràcter oficial, podrà usar-se a Catalunya i en les relacions d'aquesta regió amb lo Poder central.

Base 4.^a—Sols los catalans, ja ho sien de naixença ja per virtut de naturalització, podran desenvolupar a Catalunya càrrecs públics, fins tractant-se dels governatius i administratius que depenguin del Poder central. També deuran ésser desempenyants per catalans los càrrecs militars que importin jurisdicció.

Base 5.^a—La divisió territorial sobre la que es desenrotlla la gradació jeràrquica dels Poders governatiu, administratiu i judicial, tindrà per fonament la comarca natural i el municipi.

Base 6.^a—Catalunya serà l'única soberana de son govern interior. Per lo tant, dictarà lliurement ses lleis orgàniques; cuidarà de sa legislació civil, penal, mercantil, administrativa i procesal; de l'establiment i percepció d'impostos; de l'encunyació de la moneda, i tindrà totes les demés atribucions inherents a la soberania que no corresponguin al Poder central, segons la Base 1.^a

Base 7.^a—Lo Poder legislatiu Regional, radicarà en les Corts Catalanes, que deuran reunir-se tots els anys en època determinada i en lloc diferent.

Les Corts se formaran per sufragi de tots los caps de casa agrupats en classes fundades en lo treball manual, en la capacitat o en les carreres professionals i en la propietat, indústria i comerç, mitjançant la corresponent organització gremial en lo que possible sia.

Base 8.^a—Lo Poder judicial s'organitzarà restablint l'antiga Audiència de Catalunya. Son president i vicepresidents, nomenats per les Corts, constituiran la suprema autoritat judicial de la Regió, i s'establiran los Tribunals inferiors que sien necessaris, devent ser fallats en un període de temps determinat i en última instància, dintre de Catalunya, tots los plets i causes.

S'organitzaran jurisdiccions especials com la industrial i la de comerç.

Los funcionarios de l'ordre judicial seran responsables.

Base 9.^a—Exerciran lo Poder executiu cinc o set alts funcionarios nomenats per les Corts, los quals estaran al davant dels diversos rams de l'administració regional.

Base 10.—Se reconeixerà a la *comarca natural* la major latitud possible d'atribucions i satisfacció de ses necessitats. En cada comarca s'organitzarà un Consell nomenat per los municipis de la mateixa, que exercirà les citades atribucions.

Base 11.—Se concediran al *municipi* totes les atribucions que necessita per al cuidado de sos interessos propis i exclusius.

Per a l'elecció dels càrrecs municipals se seguirà el mateix sistema de representació de classes adoptat per a la formació de les Corts.

Base 12.—Catalunya contribuirà a la formació de l'exèrcit permanent de mar i terra per medi de voluntaris o bé d'una compensació en diners prèviament convinguda com abans de 1843. Lo cos d'exèrcit que a Catalunya corresponga serà fixo, i a ell deuran pertànyer los voluntaris amb què hi contribueixi.

S'establirà amb organització regional la reserva, a la que quedaran subjectes tots los minyons d'una edat determinada.

Base 13.—La conservació de l'ordre públic i seguretat interiors de Catalunya estaran confiades al Sometent, i per al servei actiu permanent se crearà un cos semblant al de Mossos de l'Esquadra o de la Guàrdia Civil. Dependran en absolut totes aquestes forces del Poder regional.

Base 14.—En l'encunyació de la moneda Catalunya deurà subjectar-se als tipus unitaris en què convinguen les regions i els tractats internacionals d'Unió monetària, essent lo curs de la moneda catalana, com lo de les demés regions, obligatori en tota Espanya.

Base 15.—L'ensenyança pública, en sos diferents rams i graus, deurà organitzar-se d'una manera adequada a les necessitats i caràcters de la civilització de Catalunya.

L'ensenyança primària la sostindrà el minicipi i en son defecte la comarca; en cada comarca, segons sia son caràcter, agrícola, industrial, comercial, etc., s'establiran escoles pràctiques d'agricultura, d'arts i oficis, de comerç, etc. Deurà informar los plans d'ensenyança al principi de dividir i especialitzar les carreres, evitant les ensenyances enciclopèdiques.

Base 16.—La Constitució Catalana i els drets dels catalans estaran baix la salvaguarda del Poder executiu català, i qualsevol ciutadà podrà deduir demanda davant dels tribunals contra els funcionaris que las infringeixin.

Base 17.—*Disposicions Transitòries.* Continuaran aplicant-se el Codi penal i el Codi de comerç, però en l'esdevenidor serà de competència exclusiva de Catalunya el reformar-los.

Se reformarà la lligislació civil de Catalunya prenent per base son estat anterior al Decret de Nova Planta i les noves necessitats de la civilització catalana.

Se procurara immediatament acomodar les lleis procesals a la nova organització judicial establerta, i mentrestant s'aplicaran les lleis d'Enjudiciament civil i criminal.

Significación histórico-política

LAS «Bases de Manresa» han pasado a la historia del catalanismo con los honores del mito, como el texto para-

digmático de la reivindicación catalanista, extrapoladas en ocasiones de su contexto, al amparo de la historiografía romántica (3). Para González Casanova han sido consideradas «el origen del catalanismo, como su primera formulación política y constitucional», aunque a su juicio hay que matizarlo: «Ya sabemos que esto no es exacto, pero no hay ninguna duda de que todo el movimiento catalanista dirigido por la Lliga Regionalista y que tendrá la hegemonía de los proyectos autonomistas de Catalunya hasta la Segunda República, parte del Mensaje de 1888 y tiene su primera concreción constitucional en las Bases de 1892» (4).

Para Solé Tura, con las «Bases de Manresa», comienza el período decisivo del catalanismo: «A partir de este momento el catalanismo se refuerza en el terreno doctrinal y deviene coherente y dispuesto para la lucha política» (5), dignificación que podríamos completar con la apreciación de Giral, en el sentido de que «a partir de este momento se confirma la bifurcación del catalanismo en una tendencia tradicionalista y conservadora y otra liberal y avanzada» (6).

En cualquier caso, las «Bases de Manresa» rezuman un aire de romanticismo que impedía una aplicación inmediata e íntegra en un momento de cambio tan notorio como el que se produce en la última década del siglo en España, rechazando el sistema parlamentario y abogando por el sufragio corporativo. De esta manera, expresan la tendencia dominante en el catalanismo del momento, que influyó notablemente en la reivindicación autonomista de otras zonas de España, especialmente en la obra de Alfredo Brañas y su galleguismo, y que de cara al futuro se presentaba como un texto fuertemente tradicionalista, pero con voluntad de operar un giro notable en la estructura del Estado liberal que se estaba construyendo en nuestro país.

Por eso, el tema central que se debate en las «Bases de Manresa» es la reforma del Estado español, como una cuestión paralela a la implantación del programa catalanista. Reforma descentralizadora, pero no en nombre de argumentos estatistas y administrativos, sino en nombre de la

(3) La historiografía romántica tiene en Cataluña un gran exponente, que es Ferran Soldevila, me remito a su *Història dels catalans*, Ariel, Barcelona, 1970, vol. V, pág. 2957.

(4) J. A. González Casanova: *Federalisme i autonomia a Catalunya (1868-1938)*. Curial, Barcelona, 1974, pág. 166.

(5) J. Solé Tura (en AA.VV.): *Un segle de vida catalana*. Alcides, Barcelona, 1983, vol. II, pág. 1171.

(6) E. Giral: «Les lluites polítiques», en *Història de Catalunya*. Aedos, Barcelona, 1972, cap. VIII, vol. II, pág. 367.

historia. No se trataba, por consiguiente, de separarse de nada, sino de unir las diferentes partes del territorio peninsular en un ente común y superior. La conmemoración del centenario de las «Bases para una Constitución regional catalana» quizás nos sirva un poco a todos para reflexionar sobre la construcción inacabada del actual «Estado de las Autonomías».

¿Unas nuevas «Bases de Manresa»?

A estos efectos, quisiera recordar aquí la indefinición del Título VIII de la Constitución española de 1978 y la aplicación de una política —denominada por la prensa «café para todos»— que supuso la implantación de un modelo de Estado compuesto basado en el principio autonómico como un elemento estructural de la organización territorial del mismo, pero en un primer momento diverso en cuanto al techo competencial, especialmente para aquellas comunidades de mayor raigambre histórica. Respecto de Cataluña, el Estatuto de Autonomía de 1979, define a ésta como una nacionalidad que accede al autogobierno de acuerdo con la Constitución, para posteriormente fijar las competencias que podrá ejercitar la Generalitat de Catalunya. Después de más de diez años de experiencia constitucional y estatutaria los hechos nos demuestran un alto grado de dificultad sobre la delimitación de los diferentes campos competenciales que han de ejercer las instancias políticas central y autonómica. Sin entrar ahora en un tema que me parece obvio —la identidad nacional de Cataluña— quisiera aportar una reflexión final sobre la necesidad de redefinir unas nuevas «Bases» dentro de las cuales se enmarque el autogobierno de Catalunya en el horizonte español y europeo de la próxima década.

Las «Bases de Manresa» y otros textos programáticos del catalanismo histórico nos permiten partir de un dato clave: la voluntad de un pueblo de definir su propio camino en el concierto de las naciones, forzado en ocasiones por la incomprensión y la intolerancia a posturas extremas que no casan con el famoso «seny» catalán. En el fondo, al margen de la estructuración jurídica del autogobierno de Cataluña y su nivel de competencias, el tema clave es el de la libertad de los pueblos, como dijo el obispo Torras i Bages, creados por Dios como realidades naturales que los

hombres ni por la razón de Estado ni por consideraciones de estrategia política parece que puedan hacer caso omiso desde un punto de vista ético. Por eso, reivindicaciones como las referentes a las competencias sobre orden público, la lengua, la educación, los tributos, la organización de los poderes públicos, las obras públicas o el derecho, encuentran un listón muy alto en las «Bases de Manresa» y son, entre otros, elementos que difícilmente pueden ser pacíficos, porque su defensa forma parte de una manera de entender la dignidad humana y la libertad de los pueblos. En este sentido se mueve la iniciativa de diferentes entidades cívicas de la «sociedad civil» catalana que a lo largo de 1991 van a meditar en voz alta para poder entregar a partidos políticos y fuerzas vivas en general del país unas nuevas «Bases» sobre las cuales edificar a finales del siglo XX la soberanía —digámoslo sin miedo— que Cataluña se merece. Una conmemoración responsable de las «Bases de Manresa», nos debería interpelar a todos los españoles sobre los valores positivos que se encuentran en nuestros documentos históricos, para ir construyendo un futuro esperanzador, integrador y en consecuencia justo.